

**Главе города Брянска  
Н.А. Патову**

**Уважаемый Николай Александрович!**

Направляем Вам заключение на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

Заключение на проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными актами законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, а также в соответствии с Положением о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, Положением о Контрольно-счетной палате города Брянска и иными актами органов местного самоуправления.

Проект Решения внесен Брянской городской администрацией на рассмотрение Брянского городского Совета народных депутатов 12 ноября 2009 года. В Контрольно-счетную палату города Брянска проект Решения поступил 16 ноября 2009 года.

Следует отметить, что представленная к проекту Оценка ожидаемого исполнения бюджета города Брянска за 2009 год не содержит данных:

- о поступлениях доходов в разрезе каждого доходного источника;

- об исполнении расходов бюджета в разрезе подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Для проведения экспертизы проекта бюджета города Брянска не представлены:

- правовой акт городской администрации об одобрении прогноза социально-экономического развития города Брянска на 2010 год и на период до 2012 года;

- сведения главных администраторов доходов бюджета города Брянска, необходимые для составления проекта бюджета;

- информация о недоимке по отдельным доходным источникам;

- информация о кадастровой стоимости земельных участков.

## ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА

Основные характеристики проекта бюджета города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов представлены в следующей таблице.

Основные характеристики проекта бюджета города	2009 год	2010 год		2011 год		2012 год		
	млн. рублей	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	млн. рублей	% к пред. году	в % к 2009 году
Доходы	5050,8	3454,9	68,4	2921,6	84,6	3059,7	104,7	60,6
Расходы	5206,8	3690,7	70,9	3068,3	83,1	3185,1	103,8	61,2
Дефицит	156,0	235,8	151,2	146,7	62,2	125,4	85,5	80,4

2010 год Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в 2010 году в сумме 3454,9 млн. рублей, что ниже утвержденного уровня 2009 года\* на 1595,9 млн. рублей, или на 31,6 процента.

Общий объем расходов предусмотрен в 2010 году в сумме 3690,7 млн. рублей, что ниже утвержденного уровня 2009 года на 1516,1 млн. рублей, или на 29,1 процентов.

Дефицит бюджета города Брянска в 2010 году предусмотрен в размере 235,8 млн. рублей, что выше утвержденного на 2009 год на 79,8 млн. рублей, или на 51,2 процента.

Вместе с тем, в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 25.05.2009 «О бюджетной политике в 2010 – 2012 годах» одной из основных задач на 2010 год является ограничение размера бюджетного дефицита в целях сохранения макроэкономической

\* Здесь и далее по тексту утвержденный план (уровень) 2009 года принят согласно Решению Брянского городского Совета народных депутатов от 28.10.2009 № 178 «О внесении изменений в Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2009 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»

стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств в последующие годы.

2011 год Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в 2011 году в сумме 2921,6 млн. рублей, со снижением к прогнозируемому объему доходов на 2010 год на 533,3 млн. рублей, или на 15,4 процента.

Общий объем расходов предусмотрен в 2011 году в сумме 3068,3 млн. рублей, со снижением к прогнозируемому объему расходов бюджета города на 2010 год на 622,4 млн. рублей, или на 16,9 процента.

Дефицит бюджета города Брянска в 2011 году предусмотрен в размере 146,7 млн. рублей, что ниже планируемого на 2010 год на 89,1 млн. рублей, или на 37,8 процента.

2012 год Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в 2012 году в сумме 3059,7 млн. рублей, с ростом к прогнозируемому объему доходов на 2011 год на 138,1 млн. рублей, или на 4,7 процента и со снижением к утвержденной сумме доходов на 2009 год на 1991,1 млн. рублей, или на 39,4 процента.

Общий объем расходов предусмотрен в 2012 году в сумме 3185,1 млн. рублей, с ростом к прогнозируемому объему расходов бюджета города на 2011 год на 116,8 млн. рублей, или на 3,8 процента и со снижением к утвержденной сумме расходов на 2009 год на 2021,7 млн. рублей, или на 38,8 процента.

Дефицит бюджета города Брянска в 2012 году предусмотрен в размере 125,4 млн. рублей, что ниже планируемого на 2011 год на 21,3 млн. рублей, или на 14,5 процента и ниже утвержденного размера дефицита бюджета города на 2008 год на 30,6 млн. рублей, или на 19,6 процента.

В период 2010 – 2012 годов прогнозируется рост муниципального долга, в том числе: в 2010 году – на 210,6 млн. рублей, в 2011 году – на 0,9 млн. рублей, в 2012 году – на 31,3 млн. рублей.

Удельный вес муниципального долга в общем объеме доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ежегодно снижается (с 40,5% в 2010 году до 38,5% в 2012 году).

## **АНАЛИЗ ТЕКСТОВЫХ СТАТЕЙ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ**

По результатам экспертизы постановляющей части проекта решения Контрольно-счетная палата города Брянска сообщает следующее.

**Пункты 1, 2, 4** не соответствуют нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 1 главы 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска,

принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Кроме того, предлагаемый к утверждению дефицит бюджета города Брянска на 2011 год, на 0,3 млн. рублей не обеспечен источниками его финансирования (приложение № 11 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» к проекту решения), что является нарушением статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Пункты 3, 10** не соответствуют нормам статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 главы 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

**Пунктом 6** предлагается установить нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2010 год. Вместе с тем, Бюджетным кодексом Российской Федерации не установлены полномочия городского округа по установлению нормативов отчислений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов.

**Пункт 8** не соответствует нормам статей 20, 23, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 главы 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Редакция **абзацев 2 и 4 пункта 9** не соответствует статье 5 Федерального закона от 26.04.2007 № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации».

**Абзац 5 пункта 16** не соответствует нормам статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Пункт 20** не соответствует статье 2 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 87-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации деятельности административных комиссий».

**Пункт 21** не соответствует статье 2 Закона Брянской области от 11.01.2008 № 2-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству».

**Пункт 29** не соответствует пунктам 4, 5 главы 2 Положения о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о

порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

Таким образом, из 31 пункта постановляющей части проекта 12 или 39 процентов от общего количества пунктов частично или полностью не соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятому решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112, Законам Брянской области от 15.06.2007 № 87-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации деятельности административных комиссий», от 11.01.2008 № 2-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству».

### **ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА БРЯНСКА НА 2010 ГОД и НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2011 и 2012 ГОДОВ**

Прогноз социально-экономического развития на 2010 год и на период до 2012 года разработан с учетом оценки негативного влияния мирового кризиса, эффекта от реализации антикризисных мер, направленных на повышение устойчивости и оздоровление экономики города, а также с учетом итогов развития экономики города в январе-сентябре 2009 года.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статьей 172) определено, что составление проекта бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории и основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Пунктом 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что «прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган».

Однако, с проектом Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» не представлен правовой акт городской администрации об одобрении прогноза социально-экономического развития города Брянска на 2010 год и на период до 2012 года.

Разработка прогноза социально-экономического развития города Брянска на 2010 год и на период до 2012 года производилась по двум вариантам:

1. Консервативный, предполагающий стагнацию экономики вследствие продолжающегося сокращения инвестиционного спроса, включая государственные инвестиции, при слабом росте потребительского спроса и запасов. В этом варианте в условиях сокращения дефицита бюджета, в экономике происходит резкое сжатие государственного спроса и государственных инвестиций.

2. Умеренно оптимистичный, предполагает оживление в экономике вследствие продолжения инвестиционных программ естественных монополий и поддержки государством внутреннего спроса. Повышение государственного спроса и расширение банковского кредита будут способствовать росту частного инвестиционного и потребительского спроса.

В качестве основного сценария развития экономики города Брянска рассматривается второй вариант.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Брянска, влияющие на параметры бюджета города Брянска, приведены в следующей таблице.

Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год		2010 год				2011 год				2012 год	
		прогноз к проекту бюджета	оценка	прогноз к утвержденному бюджету	прогноз к проекту бюджета	отклонение	темпа роста (снижения) к 2009 году, %	прогноз к утвержденному бюджету	прогноз к проекту бюджета	темпа роста (снижения) к 2010 году, %	темпа роста к 2009 году, %	прогноз к проекту бюджета	темпа роста (снижения) к 2011 году, %
1	2	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Объем отгруженных товаров, выполненных работ и услуг	млрд. рублей	89,0	89,4	104,1	99,4	-4,7 95,4%	111,2%	119,6	112,2	112,8%	125,5%	129,1	115,1%
Уровень инфляции	%	-	110-112	-	110,7	-	99,7%	-	108,7	98,2%	97,9%	107,5	98,9%
Объем инвестиций в основной капитал	млн. рублей	11383,1	7534,9	13311,0	7814,7	-5496,3 58,7%	103,7%	15379,5	8623,6	110,4%	114,4%	10067,1	116,7%
Численность населения	тыс. человек	426,7	427,2	424,6	424,6	-	99,4%	423,0	422,0	99,4%	98,8%	419,8	99,4%
Заработная плата	рублей	14826,8	13944,4	18033,4	15006,5	-3026,9 83,2%	107,6%	21674,0	16642,2	110,9%	119,3%	18422,9	110,7%
Фонд заработной платы	млн. рублей	30745,0	23732,6	36983,0	25336,9	-11646,1 68,5%	106,8%	43903,0	28098,7	110,9%	118,4%	31127,3	110,8%
Объем розничной торговли	млн. рублей	61020,2	12854,8	71931,8	14352,4	-57579,4 19,9%	111,7%	85397,8	16057,3	11,9%	24,9%	17750,9	110,5%
Объем платных услуг населению	млн. рублей	14,5	12,8	16,9	14,6	-2,3 86,4%	114,1%	19,8	16,7	114,4%	130,4%	19,0	113,8%

Из вышеприведенных данных следует, что прогнозные показатели социально-экономического развития города Брянска, представленные с проектом бюджета города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, значительно отличаются от показателей, представленных с проектом бюджета города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов.

В соответствии с требованиями статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в пояснительной записке Брянской городской

администрации к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Определение приоритетов бюджетной политики города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов осуществляется в условиях неопределенности перспектив завершения финансового кризиса, оказавшего существенное влияние на отечественную экономику, исполнение бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации в текущем году. Органы местного самоуправления столкнулись с проблемами существенного сокращения бюджетных доходов, обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований, а также риска возникновения кредиторской задолженности по первоочередным обязательствам.

Основными приоритетами бюджетной политики города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов являются:

- адресный характер социальных обязательств;
- поддержание оптимальных размеров муниципального долга;
- поиск дополнительных и мобилизация существующих источников доходов бюджета города Брянска;
- достижение максимальной эффективности использования бюджетных ассигнований с помощью жесткой экономии бюджетных средств;
- качественное управление бюджетным процессом на муниципальном уровне.

Вместе с тем, на фоне мирового экономического кризиса, неизбежного замедления экономического роста достичь прогнозируемых результатов социально-экономического развития города Брянска будет достаточно проблематично.

## **ДОХОДЫ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ГОРОДА БРЯНСКА**

Формирование доходов бюджета города Брянска на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов осуществлялось в соответствии со статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы проекта бюджета города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов сформированы за счет прогнозируемых поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений из областного бюджета.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статьей 160.1) установлено, что главный администратор доходов бюджета представляет сведения, необходимые для составления проекта бюджета.

Вместе с тем, сведения главных администраторов доходов бюджета города Брянска, необходимые для составления проекта бюджета города Брянска с проектом Решения Брянского городского Совета народных

депутатов «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» не представлены.

Проект бюджета города Брянска по доходам составлен с учетом прогноза социально-экономического развития города Брянска, а также оценки поступлений доходов в бюджет города Брянска в 2008-2009 годах.

Доходы бюджета города Брянска в 2010 году прогнозируются в сумме 3454,9 млн. рублей, что на 1595,9 млн. рублей, или на 31,6 процента ниже утвержденной на 2009 год суммы (5050,8 млн. рублей), в 2011 году – 2921,6 млн. рублей; в 2012 году – 3059,7 млн. рублей. Уменьшение доходов в 2012 году по сравнению с 2009 годом составит 1991,1 млн. рублей, или 39,4 процента. При этом в 2011 году по сравнению с предыдущим годом доходы уменьшатся на 533,3 млн. рублей, или на 15,4 процента, в 2012 году – увеличатся по сравнению с 2011 годом на 138,1 млн. рублей, или на 4,5 процента соответственно.

Следует отметить, что прогнозируемые доходы бюджета города Брянска на 2010 год, предлагаемые к утверждению в проекте решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», значительно ниже показателей прогнозируемых доходов бюджета города Брянска на 2010 год, утвержденных Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (в редакции Решения БГСНД от 28.10.2009 № 178).

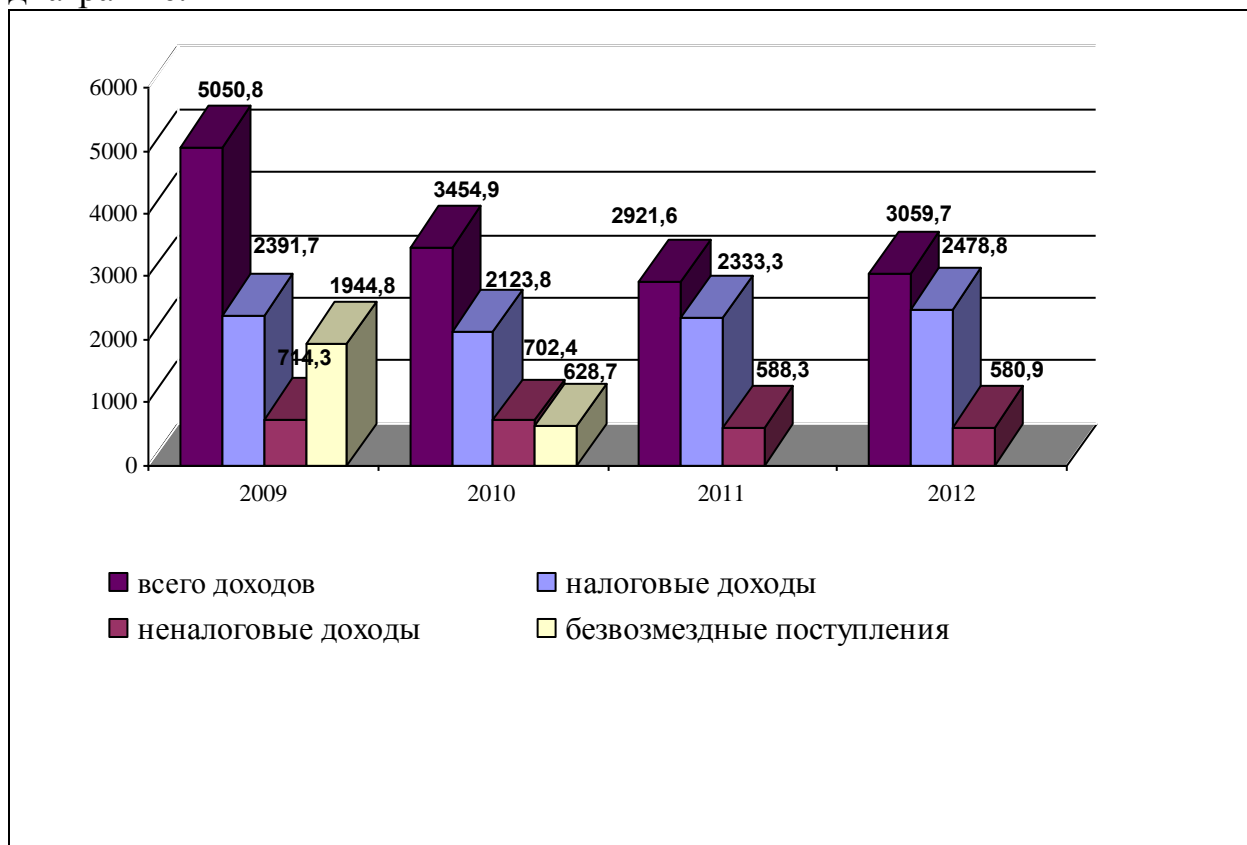
Расхождения прогнозируемых поступлений доходов бюджета города Брянска на 2010 год представлены в следующей таблице.

Наименование доходов	2010 год			
	утверждено Решением БГСНД, млн. рублей	Предлагается к утверждению проектом решения БГСНД		
		сумма, млн. рублей	отклонение от объема, утв. Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178, млн. рублей	в % к объему, утв. Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178
<b>ДОХОДЫ</b> всего	3905,7	3454,9	-450,8	88,5
Налоговые и неналоговые доходы	3905,7	2826,2	-1079,5	72,4
<i>налоговые доходы</i>	3213,0	2123,8	-1089,2	66,1
<i>неналоговые доходы</i>	692,7	702,4	+9,7	101,4
Безвозмездные поступления	-	628,7	+628,7	-

К основной причине сложившихся расхождений по налоговым доходам можно отнести уточнение основных параметров прогноза социально-экономического развития города Брянска на 2010 год с учетом оценки влияния на Российскую экономику последствий мирового кризиса и ухудшением экономической ситуации.



Структура доходов бюджета города Брянска приведена в следующей диаграмме.



В сравнении с 2009 годом удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов в 2010 году возрастет на 14,1 процентного пункта и составит 61,5 процента (в 2009 году – 47,4%). При этом удельный вес неналоговых доходов бюджета города Брянска на 2010 год увеличится на 6,2 процентного пункта и составит 20,3 процента (в 2009 году – 14,1%).

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в 2010 году снизится на 20,3 процентного пункта и составит 18,2 процента (в 2009 году – 38,5%), при этом данные поступления прогнозируются в сумме 628,7 млн. рублей, что на 1316,1 млн. рублей или на 67,7 процента ниже утвержденной суммы на 2009 год (1944,8 млн. руб.). Проектом закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» объем безвозмездных поступлений городу Брянску на плановый период 2011 и 2012 годов не предусмотрен.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Брянска на 2010 год прогнозируются в сумме 2826,2 млн. рублей, что на 279,8 млн. рублей или на 9,0 процента меньше утвержденной на 2009 год суммы (3106,0 млн. руб.).

Налоговые доходы бюджета города Брянска на 2010 год прогнозируются в сумме 2123,8 млн. рублей, что на 267,9 млн. рублей или на

11,2 процента меньше утвержденной на 2009 год суммы (2391,7 млн. рублей).

Основную долю налоговых доходов на 2010 год, по-прежнему, будут составлять доходы от уплаты налога на доходы физических лиц – 54,1 процента (1148,4 млн. рублей), что позволяет ему оставаться основным источником формирования налоговых доходов бюджета города Брянска.

Неналоговые доходы бюджета города Брянска на 2010 год прогнозируются в сумме 702,4 млн. рублей, что на 11,9 млн. рублей или на 1,7 процента меньше утвержденной на 2009 год суммы (714,3 млн. рублей).

Основную долю неналоговых доходов на 2010 год будут составлять доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 65,3 процента (458,6 млн. рублей).

Рассмотрим данные о прогнозируемых доходах бюджета города Брянска в разрезе основных доходных источников.

### Налог на доходы физических лиц

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Норматив отчислений в бюджет города Брянска:			
1.1.	<i>действующий на момент принятия Решения БГСНД от 26.11.2008 № 1129</i>	%	31,0	31,0
1.2.	<i>установленный с 01.01.2010 года</i>	%	-	31,0
2.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	1341,0	2062,8
3.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	1148,4
4.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	-914,4
4.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	-192,6
5.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
5.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	55,7
5.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	85,6

Норматив отчислений в бюджет города Брянска в 2009 году установлен 31 процент, в том числе: 30 процентов (статья 61.2 БК РФ), 1 процент (Закон Брянской области от 01.12.2008 N 106-3 «Об областном

бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (ред. от 29.10.2009)).

С 1 января 2010 года норматив отчислений в бюджет города Брянска составит в 2010 – 2012 годах 31 процент, в том числе 30 процентов (статья 61.2 БК РФ), 1 процент (проект закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»).

В соответствии со статьей 210 Налогового кодекса Российской Федерации при определении налоговой базы по данному доходному источнику учитываются все доходы налогоплательщика, полученные им как в денежной, так и в натуральной формах, или право на распоряжение, которыми у него возникло, а также доходы в виде материальной выгоды.

Согласно пояснительной записке к проекту Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее – пояснительная записка), в представленном проекте бюджета расчет прогнозируемых поступлений налога на доходы физических лиц произведен исходя из отчетных данных налоговых органов о налоговой базе (5-НДФЛ) с учетом процента изъятия налога и погашения задолженности.

Следует отметить, что в представленном расчете поступления налога на доходы физических лиц прогнозный темп роста (снижения) налоговой базы в 2009 году в сравнении с 2008 годом составляет 95,9 процента.

Вместе с тем, согласно предварительным итогам социально-экономического развития города Брянска в 2009 году, фонд оплаты труда на крупных и средних предприятиях в 2009 году в сравнении с 2008 годом увеличится на 0,3 процента (с 23670,9 млн. рублей до 23732,6 млн. рублей).

Для расчета налоговой базы на 2010 год выбран первый (консервативный) вариант прогноза параметров экономики города, согласно которому облагаемые налогом доходы физических лиц (налоговая база) прогнозируются в сумме 29641,4 млн. рублей с ростом 106,2 процента к ожидаемой оценке 2009 года.

Однако в представленном прогнозе социально-экономического развития города Брянска на 2010 год и на период до 2012 года в качестве основного сценария развития экономики города Брянска рассматривается второй вариант (умеренно оптимистичный), согласно которому темп роста оплаты труда в 2010 году составит 106,7 процента.

Собираемость налога прогнозируется 100 процентов от начисленной суммы.

Согласно представленному расчету, поступление данного налога в бюджет города Брянска на 2010 год прогнозируются в сумме 1148,4 млн. рублей, что на 192,6 млн. рублей или на 14,4 процента меньше утвержденной на 2009 год суммы (1341,0 млн. рублей).

Удельный вес налога на доходы физических лиц в 2010 году составит 54,1 процента от общего объема налоговых доходов бюджета города (2123,7 млн. рублей).

В случае если в расчете применить параметры второго варианта развития экономики города, поступления налога на доходы физических лиц, по оценке Контрольно-счетной палаты города Брянска, составят 1153,8 млн. рублей, что на 5,4 млн. рублей больше суммы поступлений, прогнозируемой в проекте бюджета.

### Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Норматив отчислений в бюджет города Брянска:			
1.1.	<i>действующий на момент принятия Решения БГСНД от 26.11.2008 № 1129</i>	%	100	100
1.2.	<i>установленный с 01.01.2010 года</i>	%	-	100
2.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	484,2	540,8
3.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	320,3
4.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	-220,5
4.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	-163,9
5.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
5.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	59,2
5.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	66,1

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации 90,0 процентов данного налога зачисляются в областной бюджет. Законом Брянской области от 10.10.2006 № 80-3 норматив отчислений в бюджеты городских округов по данному налогу установлен 100 процентов от доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Прогноз поступлений данного налога в бюджет города рассчитан исходя из оценки поступлений в бюджет города за 2009 год (303,3 млн. рублей) с учетом:

- поступлений в 2010 году недоимки по данному налогу в размере 30 процентов от суммы недоимки, прогнозируемой ИФНС по состоянию на 01.10.2009 года в размере 4,7 млн. рублей.

- изменений, регулирующих порядок зачисления доходов, внесенных в статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации Федеральным законом

от 24.07.2009 № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

Кроме того, в октябре 2009 года подготовлен и одобрен проект Закона Брянской областной Думы подготовлен «Об установлении в 2010 году дифференцированных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для отдельных категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов», в соответствии с которым предусматривается на 2010 год установление ставки налога в размере 5 процентов в отношении налогоплательщиков, осуществляющих отдельные виды деятельности при условии, если доходы от осуществления данных видов деятельности за отчетный (налоговый) период составляют не менее 70 процентов.

В результате в 2010 году сумма выпадающих доходов бюджета города (по расчетам финансового управления Брянской области и УФНС по Брянской области) составит 4,3 млн. рублей или 1,3 процента от объема прогнозируемых поступлений на 2010 год налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (320,3 млн. рублей).

В целях компенсации выпадающих доходов проектом Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» бюджету города Брянска предусмотрена дотация в сумме 4,3 млн. рублей.

Согласно представленному расчету к проекту бюджета, поступление данного налога в бюджет города на 2010 год прогнозируются в сумме 320,3 млн. рублей, что на 163,9 млн. рублей или на 33,9 процента меньше утвержденной на 2009 год суммы.

Удельный вес данного налога в 2010 году в общем объеме налоговых доходов бюджета города составит 15,1 процента.

### **Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности**

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Норматив отчислений в бюджет города Брянска:			
1.1.	<i>действующий на момент принятия Решения БГСНД от 26.11.2008 № 1129</i>	%	90,0	90,0
1.2.	<i>установленный с 01.01.2010 года</i>	%	-	90,0

1	2	3	4	5
2.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	256,8	277,3
3.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	248,0
4.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	-29,3
4.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	-8,8
5.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
5.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	89,4
5.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	96,6

Норматив отчислений единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 1 января 2010 год – 90 процентов в соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве базового показателя для расчета прогноза на 2010 год единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности приняты сведения налоговых органов о начисленных суммах налога.

Прогноз поступлений данного налога в бюджет города рассчитан исходя из начисленной суммы налога на 2009 год (275,6 млн. рублей).

Расчет налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2010 год составлен без учета возможных изменений коэффициента-дефлятора К1 и корректирующего коэффициента базовой доходности К2.

Согласно представленному расчету, поступление данного налога в бюджет города на 2010 год прогнозируется в сумме 248,0 млн. рублей, что на 8,8 млн. рублей или на 3,4 процента меньше утвержденной на 2009 год суммы (256,8 млн. рублей).

Удельный вес данного налога в общем объеме налоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 11,7 процента.

### Налог на имущество физических лиц

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Норматив отчислений в бюджет города Брянска:			
1.1.	<i>действующий на момент принятия Решения БГСНД от 26.11.2008 № 1129</i>	%	100	100
1.2.	<i>установленный с 01.01.2010 года</i>	%	-	100

1	2	3	4	5
2.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	40,6	46,9
3.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	44,5
4.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	-2,4
4.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	+3,9
5.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
5.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	94,9
5.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	109,6

Норматив отчислений налога на имущество физических лиц на 2010 год – 100 процентов в соответствии со статьей 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расчет прогноза поступлений данного налога на 2010 год произведен исходя из ожидаемой оценки 2009 года (40,6 млн. рублей).

В прогнозе поступлений налога на имущество физических лиц на 2010 год учтено погашение сумм недоимки в размере 30,0 процентов на начало года (по сведениям УФНС по Брянской области).

Ожидаемая оценка собираемости налога на имущество физических лиц на 2009 год прогнозируется – 79,7 процентов. Согласно пояснительной записке, снижение собираемости произошло в связи с увеличением размера платежей из-за увеличения в 3 раза применяющихся коэффициентов к базовой стоимости для инвентаризационной оценки строений, помещений и сооружений при осуществлении государственного технического учета жилищного фонда и других объектов градостроительной деятельности для целей налогообложения, а также снижения платежеспособности населения из-за кризисных явлений в экономике города.

При расчете прогноза поступлений на 2010 год собираемость налога на имущество физических лиц принята в размере 85,0 процентов, Согласно пояснительной записке данный процент собираемости принят как средний за период 2008 (109,7%) и 2009 (79,7 %) годов.

Однако, средний процент собираемости рассчитан неверно. Следовало применить 94,7 процента.

Поступление данного налога в бюджет города Брянска на 2010 год прогнозируются в сумме 44,5 млн. рублей, что на 3,9 млн. рублей или на 9,6 процента больше утвержденной на 2009 год суммы (40,6 млн. рублей).

Удельный вес налога на имущество физических лиц на 2010 год в общем объеме налоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 2,1 процента.

Прогноз выпадающих доходов из бюджета города Брянска в связи с предоставлением льгот в 2010 году составляет 0,09 млн. рублей.

По оценке Контрольно-счетной палаты города Брянска, поступления налога на имущество физических лиц на 2010 год при условии применения в расчете собираемости 94,7 процента составят 49,7 млн. рублей, что на 5,2 млн. рублей больше суммы поступлений, прогнозируемой в проекте бюджета.

### Земельный налог

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Норматив отчислений в бюджет города Брянска:			
1.1.	<i>действующий на момент принятия Решения БГСНД от 26.11.2008 № 1129</i>	%	100	100
1.2.	<i>установленный с 01.01.2010 года</i>	%	100	100
2.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	214,6	225,3
3.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	258,3
4.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	+33,0
4.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	+43,7
5.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
5.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	114,6
5.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	120,4

Норматив отчисления в 2010 году – 100 процентов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 61.2).

Земельный налог на территории города Брянска введен с 1 января 2006 года Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 26.10.2005 № 202-п «О земельном налоге».

Статьей 390 Налогового кодекса Российской Федерации определено, что налоговая база по данному налогу определяется как кадастровая стоимость земельных участков.

Вместе с тем, прогнозируемая сумма налога рассчитана исходя из начисленных сумм земельного налога по юридическим и физическим лицам за 9 месяцев 2009 года, прогнозируемой оценки начисленных сумм на 2009 год, с учетом средней собираемости налога за 2008 год и 9 месяцев



2009 года, а не на основании данных о кадастровой стоимости земельных участков, как это предусмотрено Налоговым кодексом.

Данные о кадастровой стоимости земельных участков с проектом бюджета не представлены. В связи с чем, дать оценку достоверности прогнозируемых поступлений в 2009 году земельного налога не представляется возможным.

Кроме того, в прогнозе поступлений земельного налога учтено снижение доходов на 2,8 млн. рублей согласно Решению Брянского городского Совета народных депутатов от 28.10.2009 № 167 «О внесении изменений в постановление Брянского городского Совета народных депутатов от 26.10.2005 № 202-п «О земельном налоге», в соответствии с которым с 01.01.2010 года снижена ставка земельного налога с 1,2 процента до 0,6 процента в отношении земельных участков, предоставленных организациям, входящим в перечень объектов организаций оборонно-промышленного комплекса Брянской области, участвующих в реализации федеральных и (или) региональных программ, соглашений администрации области с Федеральной службой по Рособоронзаказу, Федеральным агентством по промышленности и ФГУП «Рособоронэкспорт», утверждаемый администрацией Брянской области.

Собираемость земельного налога принята 100 процентов.

Согласно представленному расчету, поступление данного налога в бюджет города Брянска на 2010 год прогнозируются в сумме 258,3 млн. рублей, что на 43,7 млн. рублей или на 20,4 процента больше утвержденной на 2009 год суммы (214,6 млн. рублей).

Удельный вес земельного налога в общем объеме налоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 12,2 процента.

Сумма выпадающих доходов по земельному налогу из бюджета города Брянска в связи с предоставлением налоговых льгот на 2010 год составит 5,7 млн. рублей или 2,2 процента от прогнозируемой суммы поступлений (258,3 млн. рублей).

Учитывая, что Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 25.11.2009 № 199 «О внесении изменений в Постановление Брянского городского Совета народных депутатов от 26.10.2005 № 202-п «О земельном налоге» изменены ставки земельного налога по отдельным категориям налогоплательщиков, Контрольно-счетная палата города Брянска предлагает уточнить прогнозируемый объем поступлений с учетом указанного Решения.

### Государственная пошлина

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	54,0	59,4

1	2	3	4	5
2.	Ожидаемое исполнение в 2009 году	млн. рублей	45,4	-
3.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	103,9
4.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	+44,5
4.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	+49,9
4.3.	<i>от ожидаемого исполнения в 2009 году</i>	млн. рублей	-8,6	+58,5
5.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
5.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	+174,9
5.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	84,1	+192,4

Прогнозируемый объем поступлений государственной пошлины на 2010 год определен с учетом оценки ее ожидаемого поступления в 2009 году и прогнозных показателей.

Согласно представленному расчету, поступление государственной пошлины в бюджет города на 2010 год прогнозируется в сумме 103,9 млн. рублей, что на 49,9 млн. рублей или на 92,4 процента больше утвержденной на 2009 год суммы (54,0 млн. рублей).

Удельный вес государственной пошлины в общем объеме налоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 4,9 процента.

### **Погашение задолженности прошлых лет по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам**

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам, сборам и иным обязательным платежам

*Налог на прибыль организаций, по ставке, зачисляемой в местные бюджеты* отменен с 1 января 2005 года. Согласно пояснительной записке финансового управления Брянской городской администрации, поступления данного налога в бюджет города Брянска не прогнозируются, так как суммы возвратов переплат налогоплательщикам ежегодно превышают суммы поступлений.

*Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года).* Объем прогнозируемых поступлений составляет на 2010 год – 0,3 млн. рублей (10 % от объема недоимки, прогнозируемого по состоянию на 01.01.2010 года).

**Доходы от использования имущества,  
находящегося в государственной и муниципальной собственности**

*Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам.*

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	0,03	0,03
2.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	0,7
3.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
3.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	+0,67
3.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	+0,67
4.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	23,3
4.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	23,3

Источником выплаты дивидендов является прибыль общества после налогообложения (чистая прибыль общества).

В пояснительной записке к проекту бюджета указано, что поступления в виде дивидендов по акциям планируется ОАО «Брянскоблгаз» - 0,04 млн. рублей, ОАО «Справочно-информационный центр» - 0,08 млн. рублей, ООО «Справочно-информационный центр» - 0,6 млн. рублей.

Поступления в бюджет города Брянска доходов в виде дивидендов по акциям в 2010 году прогнозируются в сумме 0,7 млн. рублей, что на 0,6 млн. рублей или на 23,3 процентов ниже утвержденного на 2009 год объема поступлений.

Удельный вес в общем объеме неналоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 0,1 процента.

*Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.*

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	303,4	295,4
2.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	224,7
3.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
3.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	-70,7
3.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	-78,7
4.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	76,1
4.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	74,1

Норматив отчислений в 2010 году - 80 процентов (статья 62 БК РФ).

Согласно представленному расчету, доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в 2010 году исчислены исходя из анализа начисленных сумм за 9 месяцев 2009 года и оценки начисленных сумм на 2009 год с учетом собираемости 85 процентов и погашения 20 процентов прогнозируемой недоимки на 01.01.2010 года.

Поступления, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в 2010 году прогнозируются в сумме 224,7 млн. рублей, что на 78,7 млн. рублей или на 0,3 процента меньше утвержденной на 2009 год суммы (303,4 млн. рублей).

Удельный вес данных поступлений в общем объеме неналоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 32,0 процента.

*Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных автономных учреждений).*

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	7,8	8,3
2.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	8,3
3.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
3.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	0
3.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	+0,5
4.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	-
4.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	+106,4

Согласно представленному расчету, доходы, получаемые в виде арендной платы за землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов в 2010 году прогнозируются в сумме 8,3 млн. рублей, что на 0,5 млн. рублей или на 6,4 процентов больше утвержденной на 2009 год суммы (7,8 млн. рублей).

Удельный вес данных поступлений в общем объеме неналоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 1,2 процента.

*Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений).*

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	203,0	181,8
2.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	203,5

1	2	3	4	5
3.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
3.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей		+21,7
3.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей		+0,5
4.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	+111,9
4.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	+100,2

Планируемая сумма доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений) на 2010 год, с учетом собираемости 100 процентов и погашения 50 процентов задолженности, прогнозируемой по состоянию на 01.10.2009 года составляет 157,5 млн. рублей.

Согласно представленному расчету, поступления в 2010 году доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности прогнозируются в сумме 203,5 млн. рублей, что на 0,5 млн. рублей или на 0,2 процента больше утвержденной на 2009 год суммы (203,0 млн. рублей).

Следует отметить, что в пояснительной записке не указано, планируется ли повышение ставки арендной платы в 2010 году.

Удельный вес данных поступлений в общем объеме неналоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 29,0 процентов.

*Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами*

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	26,2	27,9
2.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	20,7
3.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
3.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	-7,2
3.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	-5,5

1	2	3	4	5
4.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	74,2
4.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	79,0

Статьей 75 Устава города Брянска, установлено, что к собственным доходам бюджета города Брянска относится часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами городского Совета народных депутатов.

Согласно представленному расчету, поступления в 2010 году доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий города, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, прогнозируются в сумме 20,7 млн. рублей, что на 5,5 млн. рублей или 21,0 процент меньше утвержденной на 2009 год суммы (26,2 млн. рублей).

Согласно пояснительной записке, снижение поступлений в 2010 году связано с прогнозируемым уменьшением размера чистой прибыли по итогам работы за 2009 год МУП «Комплекс», МУП «Гостиница «Чернигов», МУП «Асфальтобетонный завод».

Удельный вес данных поступлений в общем объеме неналоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 2,9 процента.

### **Плата за негативное воздействие на окружающую среду**

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Норматив отчислений в бюджет города Брянска (%):			
1.1.	<i>действующий на момент принятия Решения БГСНД от 28.10.2009 № 178</i>	%	40	40
1.2.	<i>установленный с 01.01.2010 года</i>	%	40	40
2.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	24,4	26,1
3.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	21,3
4.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	-4,8
4.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	-3,1
4.3.	<i>от ожидаемого исполнения в 2009 году</i>	млн. рублей	-	-

1	2	3	4	5
5.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
5.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	81,6
5.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	87,3

Норматив отчислений в 2010 году – 40 процентов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 62).

Согласно пояснительно записке, расчет размера платы произведен исходя из ожидаемой оценки поступлений в городской бюджет за 2009 год с учетом изменения нормативов по плате за негативное воздействие на окружающую среду проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

Согласно представленному расчету, поступления в 2010 году платы за негативное воздействие на окружающую среду прогнозируются в сумме 21,3 млн. рублей, что на 3,1 млн. рублей или на 12,7 процента меньше утвержденной на 2009 год суммы (24,4 млн. рублей).

Причина снижения поступлений в сравнении с утвержденными показателями на 2009 год в пояснительной записке не указана.

Поступление недоимки прошлых лет в расчете не учтено. Сведения о недоимке с проектом бюджета не представлены.

Удельный вес данных поступлений в общем объеме неналоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 3,0 процента.

В связи с вышеизложенным, предлагаем пересмотреть прогнозируемые поступления на 2010 год по данному доходному источнику с учетом погашения задолженности прошлых лет.

### **Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов городских округов и компенсации затрат бюджетов городских округов**

Объем поступлений в бюджет города Брянска прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджетов городских округов и компенсации затрат бюджетов городских округов на 2010 год прогнозируется в размере 70,1 млн. рублей. В прогнозе учтено погашение дебиторской задолженности МУП «Жилищное хозяйство» Советского района города Брянска в сумме 69,7 млн. рублей.

Следует отметить, что Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.10.2009 N 178 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» погашение дебиторской задолженности было запланировано на 2009 год. При этом в пояснительной записке не указаны причины, по которым данная дебиторская задолженность не погашена в текущем году.



Удельный вес данных поступлений в общем объеме неналоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 10,0 процентов.

**Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу**

В соответствии с Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 09.09.2009 № 124 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Брянска на 2009 год» (в редакции Решения БГСНД от 28.10.2009 № 177) и исходя из прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов недвижимости в бюджет города Брянска в 2010 году планируются поступления доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу, в сумме 83,6 млн. рублей.

Вместе с тем, 30 ноября 2009 года с нарушением норм, установленных пунктом 2.3 Положения о порядке, регулирующем отдельные вопросы приватизации муниципального имущества в городе Брянске, принятого Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 27.02.2006 № 314, в Брянский городской Совет народных депутатов поступил проект Решения Брянского городского Совета народных депутатов «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Брянска на 2010 год», в соответствии с которым в бюджет города Брянска в 2010 году дополнительно поступит 55,4 млн. рублей от приватизации муниципального имущества.

Данный факт необходимо учесть в ходе рассмотрения проекта бюджета города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов (основание: статья 33 БК РФ).

**Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов**

Норматив отчислений в 2010 году на доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов – 80 процентов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 62);

Поступления в бюджет города Брянска по данным доходам на 2010 год, как и в 2009 году, прогнозируются в сумме 8,0 млн. рублей.

Удельный вес данных поступлений в общем объеме неналоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 1,1 процента.

### Административные платежи и сборы

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	20,5	11,9
2.	Ожидаемое исполнение в 2009 году	млн. рублей	21,4	-
3.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	20,0
4.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	+8,1
4.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	-0,5
4.3.	<i>от ожидаемого исполнения в 2009 году</i>	млн. рублей	-	-1,4
5.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
5.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	97,6
5.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	168,1
5.3.	<i>к ожидаемому исполнению в 2009 году</i>	%	-	93,4

Согласно представленному расчету, поступления в 2010 году административных платежей и сборов прогнозируются в сумме 20,0 млн. рублей, что на 0,5 млн. рублей или на 2,4 процентов меньше утвержденной на 2009 год суммы (20,5 млн. рублей).

В пояснительной записке указано, что снижение поступлений данного дохода связано с сокращением и демонтажем установленных рекламных конструкций из-за реконструкции дорог и массовой застройкой территории города Брянска, а также в связи со стагнацией рекламного рынка.

При этом, согласно пояснительной записке, при расчете поступлений не учитывался возможный переход права распоряжения и заключения договоров на установку рекламных конструкций на земельных участках администрации Брянской области.

Удельный вес данных поступлений в общем объеме неналоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 2,8 процента.

## Штрафы, санкции, возмещение ущерба

№ п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5
1.	Утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178	млн. рублей	44,8	49,1
2.	Ожидаемое исполнение в 2009 году	млн. рублей	41,6	-
3.	Прогнозируемые поступления в проекте бюджета города Брянска	млн. рублей	-	40,7
4.	Отклонение прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
4.1.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	млн. рублей	-	-8,4
4.2.	<i>от утвержденных Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	млн. рублей	-	-4,1
4.3.	<i>от ожидаемого исполнения в 2009 году</i>	млн. рублей	-	-0,9
5.	Темп роста (снижения) прогнозируемых в проекте бюджета города Брянска поступлений:			
5.1.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на соответствующий год</i>	%	-	82,9
5.2.	<i>к утвержденным Решением БГСНД 28.10.2009 № 178 на 2009 год</i>	%	-	90,8
5.3.	<i>к ожидаемому исполнению в 2009 году</i>	%	-	97,8

Поступления штрафов в 2010 году прогнозируются в сумме 40,7 млн. рублей, что на 4,1 млн. рублей или на 9,2 процента меньше утвержденной на 2009 год суммы (44,8 млн. рублей).

Согласно пояснительной записке, основной причиной снижения поступлений штрафных санкций является сокращение количества плановых контрольных мероприятий, проводимых рядом контролирующих органов, в связи со вступлением в силу Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также усложнением процедуры проведения внеплановых проверок.

Удельный вес данных поступлений в общем объеме неналоговых доходов бюджета города в 2010 году составит 5,8 процента.

## РАСХОДЫ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ГОРОДА БРЯНСКА

Кризисная ситуация в экономике, снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Брянска оказали существенное влияние на формирование расходов бюджета города Брянска на 2010 год.

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком планирования бюджетных ассигнований бюджета города Брянска, утвержденным Приказом финансового управления Брянской городской администрации от 21.09.2009 № 58, основными принципами планирования бюджетных ассигнований при формировании расходов бюджета города Брянска на 2010 год являлись:

1. Планирование бюджетных ассигнований отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

2. При расчете бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств учитывались расходы на индексацию расходов по оплате коммунальных услуг, долгосрочные и ведомственные целевые программы, действующие в 2009 году и последующих годах.

3. В объем бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств включались расходы на новые долгосрочные и ведомственные целевые программы, начинающие действовать с 2010 года.

4. Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось с учетом изменений в системе межбюджетных отношений:

4.1. В проекте бюджета города Брянска на 2010 год предусмотрены расходы в объеме 80,5 млн. рублей на уплату региональных налогов бюджетными учреждениями и органами местного самоуправления города Брянска, которые осуществлялись в 2009 году за счет субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств по уплате налогов в связи с отменой налоговых льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу для бюджетных организаций.

4.2. Проектом Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» не установлена субвенция из Регионального фонда компенсаций по финансированию ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в образовательных учреждениях. Вместе с тем, методика распределения данной субвенции утверждена Законом Брянской области от 13.08.2007 № 126-3 «О межбюджетных отношениях в Брянской области» (ред. от 05.10.2009).

4.3. Законами Брянской области от 05.10.2009 № 81-3 «О внесении изменений в закон Брянской области «О межбюджетных отношениях в Брянской области», от 05.10.2009 № 78-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Брянской области» внесены изменения в методики распределения и расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления следующих отдельных государственных полномочий Брянской области:

в сфере осуществления деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

по организации деятельности административных комиссий.

5. Не распределены субсидии из областного бюджета, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях

софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, которые в соответствии с нормами, установленными статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, будут распределяться муниципальным образованиям после принятия Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

6. В расходах проекта бюджета города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов не планировалась индексация размеров денежного содержания муниципальных служащих муниципальной службы города Брянска, оплаты труда работников бюджетных учреждений города Брянска, а также размеров пенсий и других обязательных социальных выплат.

В связи с чем, проектом Решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» приостанавливается до 1 января 2011 года действие отдельных пунктов, касающихся индексации (увеличения) оплаты труда и гарантий муниципальным служащим города Брянска, пенсий лицам, замещавшим выборные муниципальные должности Брянского городского Совета народных депутатов, лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы в городе Брянске, отдельным категориям пенсионеров.

7. Планирование бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета города Брянска на 2010 год осуществлялось с учетом мер по оптимизации расходов бюджета города Брянска на содержание органов местного самоуправления, сокращению командировочных расходов, расходов на услуги связи, транспортные услуги и другие.

С учетом вышеизложенного, расходы бюджета города Брянска на 2010 год планируются в объеме 3690,7 млн. рублей, что на 1516,1 млн. рублей, или на 29,1 процента ниже утвержденного общего объема расходов на 2009 год (5206,8 млн. рублей), и на 1025,1 млн. рублей, или на 21,7 процента ниже оценки ожидаемого исполнения бюджета города Брянска за 2009 год (4715,8 млн. рублей).

Расходы бюджета города Брянска в 2011 году планируются в объеме 3068,3 млн. рублей, в 2012 году – 3185,1 млн. рублей.

Снижение общего объема расходов в 2012 году по сравнению с 2009 годом составит 2021,7 млн. рублей, или 38,8 процента. При этом в 2011 году по сравнению с предыдущим годом расходы снизятся на 622,4 млн. рублей, или на 16,9 процента, в 2012 году – увеличатся на 116,8 млн. рублей, или на 3,8 процента.

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте бюджета города Брянска установлены:

1. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2010 год в сумме 39,6 млн. рублей, что

составляет 1,1 процента от общего объема расходов, и на 9,1 млн. рублей, или на 29,8 процента больше, чем установлено на 2009 год (30,5 млн. рублей), в том числе:

29,4 млн. рублей - доплаты к пенсиям муниципальных служащих;

6,6 млн. рублей - разовая материальная помощь незащищенным слоям населения (долгосрочная целевая программа города Брянска «Социальная защита населения города Брянска» на 2009-2013 годы);

1,9 млн. рублей - стипендии (долгосрочная целевая программа города Брянска «Молодое поколение города Брянска» на 2009-2013 годы);

1,7 млн. рублей – выплаты на коммунальные услуги работникам бюджетной сферы (субвенции из Регионального фонда компенсаций).

2. Объем условно утвержденных расходов на 2011 год в сумме 79,8 млн. рублей (2,6% общего объема расходов), на 2012 год – в сумме 162,4 млн. рублей (5,1%).

Резервный фонд установлен в размере 30,0 млн. рублей, или 0,8 процента общего объема расходов бюджета города Брянска на 2010 год, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать 3% общего объема расходов).

Имеют место существенные отклонения основных характеристик проекта бюджета города Брянска, установленных на 2010 и 2011 годы от параметров утвержденного бюджета города Брянска на 2009-2011 годы.

Отклонения планируемых расходов бюджета города Брянска на 2010 и 2011 годы от параметров утвержденного бюджета города Брянска на 2009-2011 годы представлены в следующей таблице.

Наименование	2010 год				2011 год			
	утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178, млн. рублей	Предлагается к утверждению проектом решения БГСНД			утверждено Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178, млн. рублей	Предлагается к утверждению проектом решения БГСНД		
		сумма, млн. рублей	отклонение от объема, утвержденного Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178, млн. рублей	в % к объему, утвержденн ому Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178		сумма, млн. рублей	отклонение от объема, утвержденн ого Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178, млн. рублей	в % к объему, утвержденн ому Решением БГСНД от 28.10.2009 № 178
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>4140,3</b>	<b>3690,7</b>	<b>-449,6</b>	<b>89,1</b>	<b>4826,0</b>	<b>3068,3</b>	<b>-1757,7</b>	<b>63,6</b>

Структура расходов проекта бюджета города Брянска на 2010 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлена в следующей таблице.

Код	Расходы	Утверждено на 2009 год, млн. рублей	Проект бюджета на 2010 год, млн. руб.	Темп роста (снижения),%
1	2	3	4	5
0100	Общегосударственные вопросы уд.вес %	357,0 6,9	377,6 10,2	105,8

1	2	3	4	5
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0,5	-	-
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	32,3	25,5	78,9
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	165,1	156,9	95,0
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	28,8	9,4	32,6
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	5,6	-	-
0111	Обслуживание государственного и муниципального долга	62,1	91,4	147,2
0112	Резервные фонды	9,9	30,0	в 3 раза
0114	Другие общегосударственные вопросы	52,7	64,4	122,2
<b>0200</b>	<b>Национальная оборона</b> уд.вес %	<b>1,2</b> -	<b>0,8</b> -	<b>66,7</b>
0204	Мобилизационная подготовка экономики	1,2	0,8	66,7
<b>0300</b>	<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b> уд.вес %	<b>15,7</b> <b>0,3</b>	<b>15,3</b> <b>0,4</b>	<b>97,5</b>
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	14,0	14,5	103,6
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	1,7	0,8	47,1
<b>0400</b>	<b>Национальная экономика</b> уд.вес %	<b>285,1</b> <b>5,5</b>	<b>186,6</b> <b>5,0</b>	<b>65,5</b>
0408	Транспорт	259,1	165,0	63,7
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	26,0	21,6	83,1
<b>0500</b>	<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b> уд.вес %	<b>1858,2</b> <b>35,7</b>	<b>633,6</b> <b>17,2</b>	<b>34,1</b>
0501	Жилищное хозяйство	1060,3	119,2	11,2
0502	Коммунальное хозяйство	132,2	151,5	114,6
0503	Благоустройство	623,0	322,8	51,8
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	42,7	40,1	93,9
<b>0600</b>	<b>Охрана окружающей среды</b> уд.вес %	<b>18,2</b> <b>0,4</b>	<b>17,5</b> <b>0,5</b>	<b>96,2</b>
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	18,2	17,5	96,2
<b>0700</b>	<b>Образование</b> уд.вес %	<b>1954,8</b> <b>37,5</b>	<b>1826,8</b> <b>49,5</b>	<b>93,5</b>
0701	Дошкольное образование	639,6	658,6	103,0
0702	Общее образование	1178,8	1069,5	90,7
0703	Начальное профессиональное образование	8,5	7,8	91,8
0707	Молодежная политика и оздоровление детей	8,2	7,3	89,0
0709	Другие вопросы в области образования	119,7	83,6	69,8
<b>0800</b>	<b>Культура, кинематография и средства массовой информации</b> уд.вес %	<b>116,3</b> <b>2,2</b>	<b>101,2</b> <b>2,7</b>	<b>87,0</b>

1	2	3	4	5
0801	Культура	101,9	92,8	91,1
0804	Периодическая печать и издательства	7,0	1,0	14,3
0806	Другие вопросы в области культуры, кинематографии и средств массовой информации	7,4	7,4	100,0
<b>0900</b>	<b>Здравоохранение физическая культура и спорт</b> уд.вес %	<b>465,6</b> <b>8,9</b>	<b>397,2</b> <b>10,8</b>	<b>85,3</b>
0901	Стационарная медицинская помощь	192,5	155,8	80,9
0902	Амбулаторная помощь	78,0	58,0	74,4
0904	Скорая медицинская помощь	157,7	146,8	93,1
0908	Физическая культура и спорт	23,4	22,0	94,0
0910	Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта	14,0	14,6	104,3
<b>1000</b>	<b>Социальная политика</b> уд.вес %	<b>134,7</b> <b>2,6</b>	<b>116,5</b> <b>3,2</b>	<b>86,5</b>
1001	Пенсионное обеспечение	19,4	29,4	151,5
1003	Социальное обеспечение населения	18,5	11,0	59,5
1004	Охрана семьи и детства	74,1	54,5	73,5
1006	Другие вопросы в области социальной политики	22,7	21,6	95,2
<b>1100</b>	<b>Межбюджетные трансферты</b> уд.вес %	-	<b>17,6</b> <b>0,5</b>	-
1102	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	-	17,6	
	<b>Всего расходов</b>	<b>5206,8</b>	<b>3690,7</b>	<b>70,9</b>

Анализ структуры расходов проекта бюджета города Брянска на 2010 год показывает, что наибольший удельный вес в общем объеме расходов приходится на расходы социального блока 66,2 процента (2441,7 млн. рублей). Вместе с тем, расходы на социальный блок в сравнении с утвержденными расходами социального блока на 2009 год запланированы ниже на 229,7 млн. рублей, или на 8,6 процента (2009 год - 2671,4 млн. рублей).

На исполнение расходных обязательств в области жилищно-коммунального хозяйства приходится 17,2 процента от общего объема расходов бюджета города Брянска против 35,7 процента в 2009 году.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Брянска на 2010 год планируются в объеме 103,5 млн. рублей, или на 12,0 млн. рублей ниже, чем утверждено на 2009 год (115,5 млн. рублей).

Рассмотрим данные о планируемых расходах бюджета города Брянска на 2010 год в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

**Бюджетные ассигнования по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** на 2010 год планируются в объеме 377,6 млн. рублей, что выше утвержденного объема на 2009 год на 20,6 млн. рублей, или на 5,8 процента.



Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета города Брянска составит 10,2 процента, или на 3,3 процента выше, чем в 2009 году (6,9%).

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Брянска на 2010 год будут осуществлять шесть главных распорядителей средств бюджета города Брянска: Брянский городской Совет народных депутатов, Контрольно-счетная палата города Брянска, Брянская городская администрация, финансовое управление Брянской городской администрации, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации, управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0102 *«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* в 2010 году не планируются, так как Глава города Брянска осуществляет полномочия на непостоянной основе (Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 19.03.2009 № 15).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0103 *«Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* планируются на обеспечение деятельности Брянского городского Совета народных депутатов в объеме 25,5 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 6,8 млн. рублей, или на 21,1 процента.

Снижение расходов по сравнению с 2009 годом связано с тем, что два заместителя председателя Брянского городского Совета народных депутатов осуществляют свои полномочия на непостоянной основе (Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 19.03.2009 № 17).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0104 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* планируются на содержание Брянской городской администрации, администраций районов города Брянска, финансового управления Брянской городской администрации в объеме 156,9 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 8,2 млн. рублей, или на 5,0 процентов.

В расходах подраздела 0104 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* запланированы бюджетные ассигнования на содержание финансового управления Брянской городской администрации в объеме 19,0 млн. рублей.

Тогда как, согласно Приказу Министерства Финансов Российской Федерации от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» расходы на выполнение функций органов местного самоуправления, осуществляющих

функции финансовых органов в соответствии с бюджетным законодательством, подлежат отражению по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора».

Расходы, осуществляемые за счет субвенций из областного бюджета, предусмотрены в сумме 3,5 млн. рублей, в том числе:

2,2 млн. рублей - на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области в сфере осуществления деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

0,7 млн. рублей - на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области в области охраны труда;

0,6 млн. рублей - на создание административных комиссий и определение порядка их деятельности. Вместе с тем, в соответствии с Законом Брянской области от 15.06.2007 № 87-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации деятельности административных комиссий» органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации деятельности административных комиссий.

В соответствии со статьей 6 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 87-З финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий осуществляется за счет средств областного бюджета в форме субвенций.

Следует отметить, что кроме средств областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области на создание административных комиссий и определение порядка их деятельности предлагается направить бюджетные ассигнования в сумме 461,8 тыс. рублей за счет средств бюджета города Брянска.

Статьей 4 Закона Брянской области от 15.06.2007 № 87-З определено, что органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий вправе дополнительно использовать собственные финансовые средства и материальные ресурсы для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Однако, Законом Брянской области от 05.10.2009 № 78-З «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Брянской области» внесены изменения в Методику расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области по организации деятельности административных комиссий, согласно которой норматив расходов определяется исходя из общего объема расходов на содержание аппарата органов местного самоуправления муниципальных образований по отчетным данным за отчетный год и общей численности работников аппарата органов местного самоуправления муниципальных образований по отчетным данным за отчетный год.

Таким образом, осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области по организации деятельности административных комиссий должно полностью обеспечиваться за счет средств областного бюджета.

Кроме того, следует отметить, что в Приложении № 8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета города Брянска на 2010 год» и в Приложении № 9 «Ведомственная структура расходов бюджета города Брянска на 2010 год» к Решению Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» наименование целевой статьи расходов «Создание административных комиссий и определение порядка их деятельности» не соответствует Закону Брянской области от 15.06.2007 № 87-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации деятельности административных комиссий».

Бюджетные ассигнования по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» планируются на обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты города Брянска в объеме 9,4 млн. рублей. Бюджетные ассигнования по данному подразделу планируются ниже утвержденного объема на 2009 год на 19,4 млн. рублей, или на 67,4 процента.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0111 «Обслуживание государственного и муниципального долга» планируются на процентные платежи по долговым обязательствам города Брянска в объеме 91,4 млн. рублей, что выше утвержденного объема на 2009 год на 29,3 млн. рублей, или на 47,2 процента.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0112 «Резервные фонды» планируются в объеме 30,0 млн. рублей, что выше утвержденного объема на 2009 год на 20,1 млн. рублей, или в 3 раза (2009 год – 9,9 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0114 «Другие общегосударственные вопросы» планируются в объеме 64,4 млн. рублей, что выше утвержденного объема на 2009 год на 11,7 млн. рублей, или на 22,2 процента, из них:

20,7 млн. рублей, или 32,1 процента расходов подраздела - на обеспечение деятельности муниципального учреждения «Хозяйственное управление Брянской городской администрации»;

19,1 млн. рублей, или 29,7 процента – на содержание управления имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации»;

10,0 млн. рублей, или 15,5 процента - на реализацию новой ведомственной целевой программы «Информационное обеспечение деятельности Брянской городской администрации в 2010 году»;

8,8 млн. рублей, или 13,7 процента - на реализацию новой ведомственной целевой программы «Информационное обеспечение населения города Брянска о деятельности Брянского городского Совета народных депутатов в рамках нормотворчества, проведения социальных акций и реализации представительской функции в 2010 году»;

3,2 млн. рублей, или 5,0 процентов – на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности (расходы по выполнению работ по инвентаризации водопроводных, канализационных сетей и прочих объектов коммунальной инфраструктуры), в том числе на погашение кредиторской задолженности 1,8 млн. рублей;

1,6 млн. рублей, или 2,5 процента - на реализацию долгосрочной целевой программы «Энергосбережение» на 2009-2013 годы (прогнозируемая кредиторская задолженность);

0,6 млн. рублей, или 0,9 процента – на обеспечение приватизации и проведение предпродажной подготовки объектов приватизации;

0,4 млн. рублей, или 0,6 процента – на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по муниципальной собственности.

**Бюджетные ассигнования по разделу 0200 «Национальная оборона»** планируются в объеме 0,8 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 0,4 млн. рублей, или на 33,3 процента.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета города Брянска по сравнению с 2009 годом не изменилась и составит 0,02 процента.

Расходы по разделу «Национальная оборона» в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Брянска на 2010 год будет осуществлять главный распорядитель средств бюджета города - Брянская городская администрация.

По подразделу 0204 «Мобилизационная подготовка экономики» планируются бюджетные ассигнования на проведение мероприятий по обеспечению мобилизационной готовности экономики в объеме 0,8 млн. рублей.

Доля расходов подраздела в общих расходах раздела «Национальная оборона» составляет 100,0 процентов.

**Бюджетные ассигнования по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются в объеме 15,3 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 0,4 млн. рублей, или на 2,5 процента.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета города Брянска составит 0,4 процента, что на 0,1 процента выше, чем в 2009 году.

Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в соответствии с ведомственной

структурой расходов бюджета города Брянска на 2010 год будут осуществлять четыре главных распорядителя средств бюджета города Брянска: Брянская городская администрация (96,1%), управление образования Брянской городской администрации, управление здравоохранения Брянской городской администрации, комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0309 *«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* планируются в объеме 14,5 млн. рублей, что выше утвержденного объема на 2009 год на 0,5 млн. рублей, или на 3,6 процента, из них:

13,5 млн. рублей, или 93,1 процента расходов подраздела - на обеспечение деятельности муниципального учреждения «Управление по делам гражданской обороны и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций города Брянска»;

1,0 млн. рублей, или 6,9 процента - на вновь принятую долгосрочную целевую программу города Брянска «Гражданская оборона и обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2010-2015 годы».

Бюджетные ассигнования по подразделу 0314 *«Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»* планируются на реализацию ведомственной целевой программы «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в городе Брянске» на 2009-2010 годы в объеме 0,8 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 0,9 млн. рублей, или на 52,9 процента.

**Бюджетные ассигнования по разделу 0400 «Национальная экономика»** планируются в объеме 186,6 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 98,5 млн. рублей, или на 34,5 процента.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета города составит 5,0 процентов, что на 0,5 процента ниже, чем в 2009 году (5,5%).

Расходы по разделу «Национальная экономика» в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Брянска на 2010 год будут осуществлять три главных распорядителя средств бюджета города Брянска: Брянская городская администрация (88,6%), управление по строительству и развитию территории города Брянска, управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации.

В общих расходах раздела «Национальная экономика» доля расходов по подразделу «Транспорт» составляет 88,4 процента.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0408 *«Транспорт»* планируются в объеме 165,0 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 94,1 млн. рублей, или на 36,3 процента, из них:

157,5 млн. рублей, или 95,5 процента от расходов подраздела - на предоставление субсидий муниципальным предприятиям городского авто-электротранспорта на компенсацию выпадающих доходов муниципальных предприятий городского авто-электротранспорта, возникающих в связи с оказанием гражданам мер социальной поддержки;

7,5 млн. рублей, или 4,5 процента - на реализацию новой ведомственной целевой программы города Брянска «Замена аварийных опор контактной сети троллейбуса в городе Брянске» на 2010-2012 годы.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0412 «*Другие вопросы в области национальной экономики*» планируются в объеме 21,6 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 4,4 млн. рублей, или на 16,9 процента, из них:

16,3 млн. рублей, или 75,5 процента от расходов подраздела - на обеспечение деятельности управления по строительству и развитию территории города Брянска;

5,3 млн. рублей, или 24,5 процента - на реализацию двух действующих долгосрочных целевых программ города Брянска:

«Создание системы кадастра земель муниципального образования и информационное обеспечение регулирования земельных и имущественных отношений в городе Брянске (2009-2013 годы)» - 5,0 млн. рублей;

«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Брянске» на 2009-2013 годы - 0,3 млн. рублей.

**Бюджетные ассигнования по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** планируются в объеме 633,6 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 1224,6 млн. рублей, или на 65,9 процента.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета города составит 17,2 процента, что на 18,5 процентов ниже, чем в 2009 году (35,7%).

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Брянска на 2010 год будут осуществлять следующие главные распорядители бюджетных средств: Брянская городская администрация и комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации (99,4%).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0501 «*Жилищное хозяйство*» планируются в объеме 119,2 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 941,1 млн. рублей, или на 88,8 процента, из них:

100,2 млн. рублей, или 84,1 процента расходов подраздела - на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению жилищные услуги по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек;

10,0 млн. рублей, или 8,4 процента - на реализацию действующей долгосрочной целевой программы «Энергосбережение»;

9,0 млн. рублей, или 7,5 процентов - на реализацию новой ведомственной целевой программы «Первоочередные мероприятия по обеспечению безопасной эксплуатации многоквартирных домов и общежитий города Брянска».

Бюджетные ассигнования по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» планируются в объеме 151,5 млн. рублей, что выше утвержденного объема на 2009 год на 19,3 млн. рублей, или на 14,6 процента, из них:

120,3 млн. рублей, или 79,4 процента расходов подраздела - на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек (с учетом индексации расходов по оплате коммунальных услуг);

16,0 млн. рублей, или 10,6 процента - на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований, не включенные в целевые программы;

8,5 млн. рублей, или 5,6 процента - на мероприятия по обеспечению населения бытовыми услугами;

3,6 млн. рублей, или 2,4 процента - на мероприятия по ремонту и обслуживанию объектов муниципальной собственности (теплотрассы, наружные газопроводы протяженностью 16,2 км);

3,1 млн. рублей, или 2,0 процента - на реализацию ведомственной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» на 2009-2010 годы.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0503 «Благоустройство» планируются в объеме 322,8 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 300,2 млн. рублей, или на 48,2 процента, из них:

182,5 млн. рублей, или 56,5 процента расходов подраздела - на содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них;

83,6 млн. рублей, или 25,9 процента - на техническое обслуживание электрических сетей, капитальный ремонт сетей наружного освещения, уличное освещение;

30,0 млн. рублей, или 9,3 процента - на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований, не включенные в целевые программы;

22,7 млн. рублей, или 7,0 процента - на озеленение, организацию и содержание мест захоронения, прочие мероприятия по содержанию объектов внешнего благоустройства;

4,0 млн. рублей, или 1,3 процента - на реализацию ведомственной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в городе Брянске на 2009-2011 годы».

Бюджетные ассигнования по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» планируются на содержание комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации и на обеспечение деятельности муниципального учреждения

«Управление жилищно-коммунального хозяйства» г.Брянска в объеме 40,1 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 2,6 млн. рублей, или на 6,1 процента.

**Бюджетные ассигнования по разделу 0600 «Охрана окружающей среды»** планируются в объеме 17,5 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 0,7 млн. рублей, или на 3,8 процента.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета города составит 0,5 процента, что на 0,1 процента выше, чем в 2009 году (0,4%).

Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Брянска на 2010 год будут осуществлять два главных распорядителя бюджетных средств: Брянская городская администрация (46,3%), управление по благоустройству и экологии города Брянска (53,7%).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0605 *«Другие вопросы в области охраны окружающей среды»* планируются в объеме 17,5 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 0,7 млн. рублей, или на 3,8 процента, из них:

9,4 млн. рублей, или 53,7 процента расходов подраздела - на содержание управления по благоустройству и экологии города Брянска;

7,6 млн. рублей, или 43,4 процента - на обеспечение деятельности муниципального учреждения «Центральная спасательная станция на водах»;

0,5 млн. рублей, или 2,9 процента расходов - на реализацию новой долгосрочной целевой программы города Брянска «Гражданская оборона и обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2010-2015 годы».

**Бюджетные ассигнования по разделу 0700 «Образование»** планируются в объеме 1826,8 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 128,0 млн. рублей, или на 6,5 процента.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета города составит 49,5 процентов, что на 12,0 процентов выше, чем в 2009 году (37,5%).

Расходы по разделу «Образование» в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Брянска на 2010 год будут осуществлять пять главных распорядителей бюджетных средств: управление образования Брянской городской администрации, комитет по физической культуре и спорту Брянской городской администрации, Брянска городская администрация, управление культуры Брянской городской администрации, комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации.

Удельный вес расходов главных распорядителей бюджетных средств - управления образования Брянской городской администрации и комитета по физической культуре и спорту Брянской городской администрации составит 96,1 процента общего объема расходов по данному разделу.



Согласно пояснительной записке, расходы раздела будут направлены на обеспечение деятельности 200 подведомственных учреждений, из них: 101 дошкольное образовательное учреждение, 75 общеобразовательных учреждений, 9 образовательных учреждений дополнительного образования детей и 15 прочих (2 межшкольных учебно-производственных комбината, Брянский городской информационно-методический центр в системе дополнительного педагогического образования повышения квалификации, Брянский городской центр психолого-медико-социального сопровождения, логопедический пункт, 5 отделов бухгалтерского контроля, учета и отчетности, 4 ХЭК по централизованному хозяйственному обслуживанию отделов образования, аппарат управления образования Брянской городской администрации).

На организацию питания детей и учащихся планируется 110,5 млн. рублей, из них:

62,3 млн. рублей - для муниципальных дошкольных образовательных учреждений, исходя из стоимости питания 45 рублей в день на 1 ребенка;

45,6 млн. рублей - для муниципальных общеобразовательных учреждений, исходя из нормы питания 10 рублей в день на 1 учащегося из малообеспеченных и многодетных семей и обучающихся в специализированных коррекционных школах и классах, 5 рублей в день на остальных учащихся, не перечисленных выше, и количества дней посещения -210;

2,6 млн. рублей – для организации летнего отдыха.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0701 «*Дошкольное образование*» планируются в объеме 658,6 млн. рублей, что выше утвержденного объема на 2009 год на 19,0 млн. рублей, или на 3,0 процента, из них:

644,2 млн. рублей, или 97,8 процента расходов подраздела - на обеспечение деятельности подведомственных учреждений;

14,4 млн. рублей, или 2,2 процента – на реализацию новой долгосрочной целевой программы города Брянска «Увеличение сети дошкольных образовательных учреждений города Брянска на 2010 - 2014 годы».

Бюджетные ассигнования по подразделу 0702 «*Общее образование*» планируются в объеме 1069,5 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 109,3 млн. рублей, или на 9,3 процента, из них:

574,5 млн. рублей, или 53,7 процента расходов подраздела - на обеспечение деятельности подведомственных учреждений;

486,0 млн. рублей, или 45,5 процента – субвенция из областного бюджета на финансирование общеобразовательных учреждений в части обеспечения реализации основных общеобразовательных программ;

9,0 млн. рублей, или 0,8 процента - на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований, не включенные в целевые программы (строительство плоскостных спортивных сооружений для лицей № 1 в Советском районе

г.Брянска – 8,0 млн. рублей, разработка проектно-сметной документации для строительства пристройки на 600 мест к лицей № 27 в Фокинском районе г.Брянска – 1,0 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0703 «Начальное профессиональное образование» планируются на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в объеме 7,8 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 0,7 млн. рублей, или на 8,2 процента.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» планируются в объеме 7,3 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 0,9 млн. рублей, или на 11,0 процентов, из них:

4,3 млн. рублей, или 58,9 процента расходов подраздела – на реализацию долгосрочной целевой программы города Брянска «Молодое поколение города Брянска» на 2009-2013 годы;

3,0 млн. рублей, или 41,1 процента - на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей (на обеспечение деятельности подведомственных учреждений).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» планируются в объеме 83,6 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 36,1 млн. рублей, или на 30,2 процента, из них:

55,7 млн. рублей, или 66,6 процента расходов подраздела – на обеспечение деятельности подведомственных учреждений;

11,0 млн. рублей, или 13,2 процента – на содержание аппарата управления образования Брянской городской администрации;

9,7 млн. рублей, или 11,6 процента - на реализацию ведомственной целевой программы города Брянска «Поддержка детско-юношеского спорта в городе Брянске» на 2009-2011 годы;

5,6 млн. рублей, или 6,7 процента - на реализацию ведомственной целевой программы города Брянска «Безопасность образовательных учреждений города Брянска» на 2009-2011 годы;

1,0 млн. рублей, или 1,2 процента - на реализацию долгосрочной целевой программы города Брянска «Повышение безопасности дорожного движения в городе Брянске» на 2010-2014 годы;

0,6 млн. рублей, или 0,7 процента – на реализацию мероприятий в сфере образования (День знаний, Международный День учителя, выпускные вечера школьников и др.).

**Бюджетные ассигнования по разделу 0800 «Культура, кинематография, средства массовой информации»** планируются в объеме 101,2 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 15,1 млн. рублей, или на 13,0 процентов.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета города составит 2,7 процента, что на 0,5 процента выше, чем в 2009 году (2,2%).

Расходы по разделу «Культура, кинематография и средства массовой информации» в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Брянска на 2010 год будут осуществлять три главных распорядителя бюджетных средств: управление культуры Брянской городской администрации (98,6%), Брянский городской Совет народных депутатов, управление по благоустройству и экологии города Брянска.

Согласно пояснительной записке в расходах раздела предусмотрены расходы на содержание 10 домов культуры, 3 парков, 2 централизованных систем библиотек, 3 оркестров, 1 хора, отдела учета, контроля и отчетности управления культуры Брянской городской администрации.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0801 «Культура» планируются в объеме 92,8 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 9,1 млн. рублей, или на 8,9 процента, из них:

84,1 млн. рублей, или 90,6 процента расходов подраздела – на обеспечение деятельности подведомственных учреждений культуры;

8,0 млн. рублей, или 8,6 процента – на государственную поддержку в сфере культуры, кинематографии, средств массовой информации (проведение городских праздничных мероприятий);

0,7 млн. рублей, или 0,8 процента – на субсидии автономным учреждениям культуры «Кинотеатр «Салют» и «Кинотеатр «Победа».

Бюджетные ассигнования по подразделу 0804 «Периодическая печать и издательства» планируются в объеме 1,0 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 6,0 млн. рублей, или на 85,7 процента.

Снижение объема расходов по данному подразделу связано с тем, что в 2009 году по данному подразделу отражались расходы на обеспечение деятельности муниципального учреждения «Издательский дом «Наш город».

Согласно Постановлению Брянской городской администрации от 08.09.2009 № 1621-п «О ликвидации муниципального учреждения «Издательский дом «Наш город» г.Брянска» муниципальное учреждение «Издательский дом «Наш город» г. Брянска» ликвидировано.

В проекте бюджета города Брянска на 2010 год по данному подразделу необоснованно запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1,0 млн. рублей на издание муниципальной газеты «Брянск», учрежденной Брянским городским Советом народных депутатов, как официального источника опубликования нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Брянска в рамках реализации ведомственной целевой программы «Информационное обеспечение населения города Брянска о деятельности Брянского городского Совета народных депутатов в рамках нормотворчества, проведения социальных акций и реализации представительской функции в 2010 году».

Так как, согласно Приказу Министерства Финансов Российской Федерации от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», по данному подразделу подлежат отражению расходы на поддержку издательств и

периодических средств массовой информации, в том числе периодических изданий, учрежденных органами местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0806 *«Другие вопросы в области культуры, кинематографии, средств массовой информации»* планируются в объеме 7,4 млн. рублей или на уровне утвержденного объема на 2009 год, из них:

4,3 млн. рублей, или 58,1 процента расходов подраздела – на обеспечение деятельности подведомственных учреждений культуры;

2,7 млн. рублей, или 37,8 процента – на содержание аппарата управления культуры Брянской городской администрации;

0,4 млн. рублей, или 4,1 процента – на реализацию ведомственной целевой программы «Разработка и изготовление рекламных материалов социальной (праздничной) рекламы для оформления города Брянска к общероссийским и городским праздникам на средствах наружной рекламы» на 2010 год.

**Бюджетные ассигнования по разделу 0900 «Здравоохранение, физическая культура и спорт»** планируются в объеме 397,2 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 68,4 млн. рублей, или на 14,7 процента.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета города составит 10,8 процента, что на 1,9 процента выше, чем в 2009 году (8,9%).

Расходы по разделу «Здравоохранение, физическая культура и спорт» в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Брянска на 2010 год будут осуществлять три главных распорядителя бюджетных средств: управление здравоохранения Брянской городской администрации, комитет по физкультуре и спорту Брянской городской администрации, Брянская городская администрация.

Удельный вес расходов главных распорядителей бюджетных средств - управление здравоохранения Брянской городской администрации и комитет по физкультуре и спорту Брянской городской администрации составит 99,7 процента общего объема расходов по данному разделу.

Согласно пояснительной записке бюджетные ассигнования в объеме 304,0 млн. рублей, или 76,5 процента общих расходов раздела запланированы на содержание 19 муниципальных учреждений здравоохранения (6 больниц, 11 поликлиник, родильный дом, станция скорой помощи).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0901 *«Стационарная медицинская помощь»* планируются в объеме 155,8 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 36,7 млн. рублей, или на 19,1 процента, из них:

132,7 млн. рублей, или 85,2 процента расходов подраздела - на обеспечение деятельности подведомственных учреждений здравоохранения;

21,9 млн. рублей, или 14,1 процента - бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований, не включенные в целевые программы (реконструкция здания

МУЗ «Брянская городская больница № 2» под отделение гемодиализа на 16 мест по ул. Чернышевского в Володарском районе г. Брянска; реконструкция кровли здания МУЗ «Городская поликлиника № 5» по проспекту Московскому в Фокинском районе г. Брянска);

1,2 млн. рублей, или 0,7 процента - субвенция из областного бюджета на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь» планируются в объеме 58,0 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 20,0 млн. рублей, или на 25,6 процента, из них:

48,9 млн. рублей, или 84,3 процента расходов подраздела - на обеспечение деятельности подведомственных учреждений здравоохранения;

9,1 млн. рублей, или 15,7 процента - бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований, не включенные в целевые программы (строительство наружной сети теплоснабжения МУЗ «Городская поликлиника № 9» от котельной по ул. Комсомольской, 2/2 до здания поликлиники по ул. Ульянова, 37а в Бежицком районе; строительство пристройки к лабораторному корпусу МУЗ «Детская городская больница № 2» по ул. Советской, 14 в Советском районе города Брянска).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0904 «Скорая медицинская помощь» планируются в объеме 146,8 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 10,9 млн. рублей, или на 6,9 процента, из них:

122,4 млн. рублей, или 83,4 процента расходов подраздела - на обеспечение деятельности подведомственных учреждений здравоохранения;

24,4 млн. рублей, или 16,6 процента – субвенция из областного бюджета на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи.

Бюджетные ассигнования по подразделу 0908 «Физическая культура и спорт» планируются в объеме 22,0 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 1,4 млн. рублей, или на 6,0 процентов, из них:

14,5 млн. рублей, или 65,9 процента расходов подраздела - на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в сфере физической культуры и спорта (2 муниципальных спортивных комбината);

4,5 млн. рублей, или 20,5 процента – на мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма;

3,0 млн. рублей, или 13,6 процента - бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований, не включенные в целевые программы (изготовление проектно-сметной документации для строительства спортивного центра с бассейном в Бежицком районе города Брянска).

Бюджетные ассигнования по подразделу 0910 «Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры и спорта» планируются в

объеме 14,6 млн. рублей, что выше утвержденного объема на 2009 год на 0,6 млн. рублей, или на 4,3 процента, из них:

8,0 млн. рублей, или 54,8 процента расходов подраздела – на содержание аппарата управления здравоохранения Брянской городской администрации (4,6 млн. рублей) и аппарата комитета по физической культуре и спорту Брянской городской администрации (3,5 млн. рублей);

5,4 млн. рублей, или 37,0 процентов – на реализацию целевых программ, в том числе:

0,2 млн. рублей - долгосрочная целевая программа города Брянска «Повышение безопасности дорожного движения в городе Брянске» на 2010 - 2014 годы»;

5,2 млн. рублей - ведомственные целевые программы «Пожарная безопасность муниципальных учреждений здравоохранения города Брянска» на 2008-2010 годы, «Оказание медицинской помощи незастрахованным гражданам на 2008-2010 годы», «Поддержка детско-юношеского спорта в городе Брянске» на 2009-2011 годы;

1,2 млн. рублей, или 8,2 процента - на обеспечение деятельности подведомственных учреждений.

**Бюджетные ассигнования по разделу 1000 «Социальная политика»** планируются в объеме 116,5 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 18,2 млн. рублей, или на 13,5 процентов.

Доля указанных расходов в общем объеме расходов бюджета города составит 3,2 процента, что на 0,6 процента выше, чем в 2009 году (2,6%).

Расходы по разделу «Социальная политика» в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета города Брянска на 2010 год будут осуществлять пять главных распорядителей бюджетных средств: Брянская городская администрация, комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации, управление образования Брянской городской администрации, управление культуры Брянской городской администрации, управление здравоохранения Брянской городской администрации.

Удельный вес расходов главных распорядителей бюджетных средств - Брянская городская администрация и комитет по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации составит 86,0 процентов общего объема расходов по данному разделу.

Бюджетные ассигнования по подразделу 1001 *«Пенсионное обеспечение»* планируются на доплаты к государственным пенсиям лицам, замещавшим выборные муниципальные должности, муниципальные должности муниципальной службы, отдельным категориям пенсионеров в объеме 29,4 млн. рублей, что выше утвержденного объема на 2009 год на 10,0 млн. рублей, или на 51,5 процента.

Бюджетные ассигнования по подразделу 1003 *«Социальное обеспечение населения»* планируются в объеме 11,0 млн. рублей, что ниже

утвержденного объема на 2009 год на 7,5 млн. рублей, или на 40,5 процентов, из них:

6,6 млн. рублей, или 60,0 процентов расходов подраздела - на реализацию долгосрочной целевой программы города Брянска «Социальная защита населения города Брянска» на 2009-2013 годы;

2,7 млн. рублей, или 24,5 процента - на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2009 - 2010 годы;

1,7 млн. рублей, или 15,5 процента – субвенции из областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области, расходы по оплате жилых помещений с отоплением и освещением педагогическим работникам образовательных учреждений, финансируемых из местных бюджетов, работающим и проживающим в сельской местности или поселках городского типа на территории Брянской области.

По подразделу 1004 «*Охрана семьи и детства*» запланированы расходы, осуществляемые за счет субвенций из областного бюджета в объеме 54,5 млн. рублей, из них:

38,5 млн. рублей, или 70,6 процента расходов подраздела - на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю;

14,6 млн. рублей, или 26,8 процента - на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

1,4 млн. рублей, или 2,6 процента - на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью.

Бюджетные ассигнования по подразделу 1006 «*Другие вопросы в области социальной политики*» планируются в объеме 21,6 млн. рублей, что ниже утвержденного объема на 2009 год на 1,1 млн. рублей, или на 4,8 процента, из них:

10,1 млн. рублей, или 46,8 процента расходов подраздела - на содержание аппарата комитета по делам молодежи, семьи, материнства и детства Брянской городской администрации;

5,6 млн. рублей, или 25,9 процента - субвенция из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

4,6 млн. рублей, или 21,3 процента - на реализацию долгосрочных целевых программ города Брянска на 2009-2013 годы «Социальная защита населения города Брянска», «Развитие общественных работ в городе Брянске», «Молодое поколение города Брянска»;

1,3 млн. рублей, или 6,0 процентов – на обеспечение деятельности отдела по опеке и попечительству.

В соответствии со статьей 6 Закона Брянской области от 11.01.2008 № 2-3 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий осуществляется за счет средств областного бюджета в форме субвенций из Регионального фонда компенсаций.

Следует отметить, что кроме средств областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству предлагается направить бюджетные ассигнования в сумме 1,3 млн. рублей за счет средств бюджета города Брянска.

Статьей 4 Закона Брянской области от 11.01.2008 № 2-3 определено, что органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий вправе дополнительно использовать собственные финансовые средства и материальные ресурсы для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Однако, Законом Брянской области от 05.10.2009 № 78-3 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Брянской области» внесены изменения в Методику расчета норматива для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления отдельных государственных полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, согласно которой норматив расходов определяется исходя из общего объема расходов на содержание аппарата органов местного самоуправления муниципальных образований по отчетным данным за отчетный год и общей численности работников аппарата органов местного самоуправления муниципальных образований по отчетным данным за отчетный год.

Таким образом, осуществление отдельных государственных полномочий Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству должно полностью обеспечиваться за счет средств областного бюджета.

**По разделу 1100 «Межбюджетные трансферты»** планируются субсидии из местного бюджета, перечисляемые в областной бюджет в объеме 17,6 млн. рублей в соответствии с Соглашением от 14.08.2009 № 43 «О реструктуризации задолженности муниципального образования «город Брянск» перед областным бюджетом по денежным обязательствам за 2008 год по перечислению субсидии из местных бюджетов в областной бюджет».



## Программная часть проекта бюджета города Брянска

Одной из основных задач бюджетной политики на 2010 год и дальнейшую перспективу, изложенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации от 25.05.2009 года «О бюджетной политике в 2010-2012 годах», является:

Переход к режиму жесткой экономии бюджетных средств, предполагающему достижение максимально возможного мультипликативного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного рубля.

Необходимость четкого определения приоритетов и целей использования бюджетных средств.

При принятии решений о финансировании ясное определение ожидаемого эффекта и установления индикаторов, позволяющих отслеживать его достижение.

Целесообразность в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета. Основную часть бюджета должны составлять долгосрочные и ведомственные целевые программы.

Вместе с тем, доля программной части в расходах бюджета города Брянска на 2010 год составит лишь 3,2 процента.

В проекте бюджета города Брянска на 2010 год планируются бюджетные ассигнования на реализацию девяти долгосрочных целевых программ города Брянска и двенадцати ведомственных целевых программ.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию программной части бюджета города Брянска на 2010 год составит 117,5 млн. рублей, что на 15,2 млн. рублей выше, чем утверждено на 2009 год (102,3 млн. рублей).

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, утверждаются местной администрацией муниципального образования не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о бюджете в представительный орган.

Проект бюджета города Брянска на 2010 год представлен в Брянский городской Совет народных депутатов 12 ноября 2009 года.

Представленные вместе с проектом бюджета новые три долгосрочные целевые программы утверждены постановлениями Брянской городской администрации с соблюдением срока, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Следует отметить, что в нарушение статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации проекты долгосрочных целевых программ до утверждения Брянской городской администрацией не представлены на экспертизу в Контрольно-счетную палату города Брянска.

В проекте бюджета города Брянска на 2010 год бюджетные ассигнования на реализацию девяти долгосрочных целевых программ города Брянска планируются в объеме 53,6 млн. рублей, из них:

21,1 млн. рублей - на реализацию новых трех долгосрочных целевых программ города Брянска, в том числе:

14,4 млн. рублей - «Увеличение сети дошкольных образовательных учреждений города Брянска на 2010-2014 годы» (утверждена 5 октября 2009 года);

5,2 млн. рублей - «Повышение безопасности дорожного движения в городе Брянске» на 2010-2014 годы (утверждена 1 октября 2009 года);

1,5 млн. рублей - «Гражданская оборона и обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2010-2015 годы» (утверждена 9 октября 2009 года).

Перечень долгосрочных целевых программ на 2010 год, финансирование которых предусмотрено за счет средств бюджета города Брянска, сформирован из шести ранее действующих и трех новых долгосрочных целевых программ города Брянска.

Анализ долгосрочных целевых программ города Брянска представлен в таблице.

млн. рублей

п/п	Наименование долгосрочной целевой программы города Брянска	Утверждено на 2009 год, млн. рублей	Проект бюджета на 2010 год, млн. руб.	Темп роста (снижения), %
1	2	3	4	5
1.	«Создание системы кадастра земель муниципального образования и информационное обеспечение регулирования земельных и имущественных отношений в городе Брянске (2009-2013 годы)»	5,0	5,0	100,0
2.	«Энергосбережение» на 2009-2013 годы	9,5	11,6	122,1
3.	«Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городе Брянске» на 2009-2013 годы	0,6	0,3	50,0
4.	«Молодое поколение города Брянска» на 2009-2013 годы	6,3	5,3	84,1
5.	«Развитие общественных работ в городе Брянске» на 2009-2013 годы	0,4	0,4	100,0
6.	«Социальная защита населения города Брянска» на 2009-2013 годы	10,9	9,9	90,8
7.	«Гражданская оборона и обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2010-2015 годы»	-	1,5	-
8.	«Увеличение сети дошкольных образовательных учреждений города Брянска на 2010-2014 годы»	-	14,4	-
9.	«Повышение безопасности дорожного движения в городе Брянске» на 2010-2014 годы	-	5,2	-
	<b>Всего</b>	<b>32,7</b>	<b>53,6</b>	<b>163,9</b>

Анализ долгосрочных целевых программ показал, что общий объем бюджетных ассигнований на реализацию действующих и новых долгосрочных целевых программ в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился на 20,9 млн. рублей, или на 63,9 процента.

Доля расходов на долгосрочные целевые программы в общих расходах проекта бюджета города Брянска на 2010 год по сравнению с 2009 годом увеличится с 0,6 до 1,5 процента.

В проекте бюджета города Брянска на 2010 год на реализацию двенадцати ведомственных целевых программ бюджетные ассигнования планируются в объеме 63,9 млн. рублей, из них:

27,9 млн. рублей – на реализацию четырех новых ведомственных целевых программ, в том числе:

10,0 млн. рублей - «Информационное обеспечение населения города Брянска о деятельности Брянского городского Совета народных депутатов в рамках нормотворчества, проведения социальных акций и реализации представительской функции в 2010 году»;

10,0 млн. рублей - «Информационное обеспечение деятельности Брянской городской администрации в 2010 году»;

7,5 млн. рублей - «Замена аварийных опор контактной сети троллейбуса в городе Брянске» на 2010-2012 годы»;

0,4 млн. рублей - «Разработка и изготовление рекламных материалов социальной (праздничной) рекламы для оформления города Брянска к общероссийским и городским праздникам на средствах наружной рекламы» на 2010 год».

Статьей 179.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что разработка, утверждение и реализация ведомственных целевых программ осуществляются в порядке, установленном местной администрацией.

Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ утвержден постановлением Брянской городской администрации от 06.07.2006 № 2286-п.

Следует отметить, что две новые ведомственные целевые программы, планируемые к реализации в 2010 году: «Информационное обеспечение населения города Брянска о деятельности Брянского городского Совета народных депутатов в рамках нормотворчества, проведения социальных акций и реализации представительской функции в 2010 году», «Информационное обеспечение деятельности Брянской городской администрации в 2010 году» не соответствуют требованиям, установленным Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением Брянской городской администрации от 06.07.2006 № 2286-п.

А, именно, в указанных проектах ведомственных целевых программ не определены измеряемые целевые индикаторы, позволяющие отслеживать достижение ожидаемого эффекта от реализации мероприятий программы.

Тогда как, одной из основных задач бюджетной политики на 2010 год, изложенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, является определение ожидаемого эффекта и установления индикаторов, позволяющих отслеживать его достижение при принятии решений о финансировании.

Перечень ведомственных целевых программ на 2010 год, финансирование которых предусмотрено за счет средств бюджета города Брянска, сформирован из восьми ранее действующих и четырех новых ведомственных целевых программ города Брянска.

Анализ ведомственных целевых программ представлен в таблице.

млн. рублей

п/п	Наименование программы	Утверждено на 2009 год, млн. рублей	Проект бюджета на 2010 год, млн. руб.	Темп роста (снижения), %
1	2	3	4	5
1.	«Информационное обеспечение населения города Брянска о деятельности Брянского городского Совета народных депутатов в рамках нормотворчества, проведения социальных акций и реализации представительской функции в 2010 году»	-	10,0	-
2.	«Информационное обеспечение деятельности Брянской городской администрации в 2010 году»	-	10,0	-
3.	«Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в городе Брянске» на 2009-2010 годы	1,7	0,8	47,1
4.	«Замена аварийных опор контактной сети троллейбуса в городе Брянске» на 2010-2012 годы	-	7,5	-
5.	«Обеспечение жильем молодых семей» на 2009-2010 годы	2,0	2,7	135,0
6.	«Безопасность образовательных учреждений города Брянска» на 2009-2011 годы	19,4	5,6	28,9
7.	«Пожарная безопасность муниципальных учреждений здравоохранения города Брянска» на 2008-2010 годы	0,4	0,4	100,0
8.	«Оказание медицинской помощи незастрахованным гражданам на 2008-2010 годы»	3,3	3,5	106,1
9.	«Первоочередные мероприятия по обеспечению безопасной эксплуатации многоквартирных домов и общежитий города Брянска»	10,5	9,0	85,7
10.	«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» на 2009-2010 годы»	6,9	3,1	44,9
11.	«Разработка и изготовление рекламных материалов социальной (праздничной) рекламы для оформления города Брянска к общероссийским и городским праздникам на средствах наружной рекламы» на 2010 год	-	0,4	-
12.	«Поддержка детско-юношеского спорта в городе Брянске» на 2009-2011 годы	6,0	10,9	181,7
13.	«Повышение механовооруженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства города Брянска» на 2009-2011 годы	12,4	-	-

1	2	3	4	5
14.	«Оснащение оборудованием образовательных учреждений города Брянска на 2009-2011 годы»	1,0	-	-
15.	«Повышение безопасности дорожного движения в городе Брянске» на 2009-2011 годы	6,0	-	-
	<b>Всего</b>	69,6	63,9	91,8

Анализ ведомственных целевых программ показал, что бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ в 2010 году по сравнению с 2009 годом уменьшились на 5,7 млн. рублей, или на 8,2 процента.

Вместе с тем, доля расходов на ведомственные целевые программы в общих расходах проекта бюджета города Брянска на 2010 год по сравнению с 2009 годом увеличится с 1,3 до 1,7 процента.

Следует отметить, что в проекте бюджета города Брянска на 2010 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию двух ведомственных целевых программ, принятых на 2009-2011 годы:

«Повышение механовооруженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства города Брянска» на 2009-2011 годы;

«Оснащение оборудованием образовательных учреждений города Брянска на 2009-2011 годы».

Взамен ведомственной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в городе Брянске» на 2009-2011 годы утверждена долгосрочная целевая программа города Брянска «Повышение безопасности дорожного движения в городе Брянске» на 2010-2014 годы.

### **Источники финансирования дефицита бюджета города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов**

Проект бюджета города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов сформирован с дефицитом.

В 2010 году в размере 235,8 млн. рублей, что составляет 8,5 процента объема доходов бюджета города Брянска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (2789,2 млн. рублей). К утвержденному уровню 2009 года прогнозируемый объем дефицита бюджета города Брянска на 2010 год составит 151,2 процента.

В 2011 году - 146,4 млн. рублей, что составляет 5,1 процента объема доходов бюджета города Брянска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (2880,6 млн. рублей). К утвержденному уровню 2009 года прогнозируемый объем дефицита бюджета города Брянска на 2011 год составит 93,8 процента.

В 2012 году - 125,4 млн. рублей, что составляет 4,2 процента объема доходов бюджета города Брянска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (3014,1 млн. рублей). К утвержденному уровню 2009 года прогнозируемый объем дефицита бюджета города Брянска на 2012 год составит 80,4 процента.

Основные источники финансирования дефицита бюджета города Брянска представлены в таблице.

млн. рублей				
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города Брянска	Утверждено на 2009 год	Прогноз на 2010 год	Прогноз на 2011 год	Прогноз на 2012 год
1	2	3	4	5
<b>1. Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации</b>	<b>131,0</b>	<b>228,4</b>	<b>186,7</b>	<b>185,4</b>
- получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	756,0	795,0	881,0	885,0
- погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	-625,0	-566,6	-694,3	-699,6
<b>2. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-40,0</b>	<b>-60,0</b>
- получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	100,0	100,0	-	-
- погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	-100,0	-100,0	-40,0	-60,0
<b>3. Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета</b>	<b>25,0</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>4. Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов</b>	<b>-</b>	<b>7,4</b>	<b>-0,3</b>	<b>-</b>
- акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	-	7,4	-	-
Исполнение государственных и муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации	-27,3	-25,5	-24,8	-24,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	27,3	25,5	24,5	24,0
<b>Итого источников внутреннего финансирования дефицита бюджета</b>	<b>156,0</b>	<b>235,8</b>	<b>146,4</b>	<b>125,4</b>

Из приведенных в таблице данных следует, что основными источниками финансирования дефицита бюджета города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов являются кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в том числе:

на 2010 год в объеме 228,4 млн. рублей;

на 2011 год в объеме 186,7 млн. рублей;

на 2012 год в объеме 185,4 млн. рублей.

Следует отметить, что планирование привлечения кредитов от кредитных организаций осуществляется с учетом имеющихся долговых обязательств перед кредитными организациями по ранее оформленным кредитным договорам, возврат кредитов кредитных организаций планируется на период с 2010 года до 2012 года.

Кроме того, в 2010 году планируется привлечение бюджетного кредита из областного бюджета в объеме 100,0 млн. рублей на покрытие кассового разрыва в процессе исполнения бюджета города Брянска в 2010 году. Возврат бюджетного кредита запланирован на 2010 год в полном объеме.

Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 25.11.2009 № 193 «О внесении изменений в Решение Брянского городского Совета народных депутатов от 26.11.2008 № 1129 «О бюджете города Брянска на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» запланировано привлечение в 2009 году бюджетного кредита в объеме 100,0 млн. рублей на финансирование дефицита бюджета города Брянска с льготным периодом в течение 2010 года и рассроченным возвратом основного долга до 2012 года. Возврат бюджетного кредита запланирован на 2011 год в объеме 40,0 млн. рублей, на 2012 год в объеме 60,0 млн. рублей.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов не прогнозируется.

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества города Брянска на 2009 год, утвержденным Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 09.09.2009 № 124 в 2010 году в состав иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов запланировано поступление средств от продажи акций ОАО «Химической чистки и крашения одежды «Чайка» города Брянска» в объеме не менее 7,4 млн. рублей.

Также, в состав иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов включен объем средств, направляемых на исполнение муниципальной гарантии на реализацию проекта «Городское водоснабжение и канализация» МУП «Брянский городской водоканал».

По условиям займа МУП «Брянский городской водоканал» предоставляется пятилетняя отсрочка для выплаты основной суммы субзайма, на время которой оплачиваются только начисленные проценты. Начиная с 2009 года, заемщик должен будет выплачивать проценты по субзайму и основную сумму долга на протяжении десяти лет.

По проекту «Городское водоснабжение и канализация» построены «Канализационный коллектор от застройки «Аэропорт» до коллектора «Нижняя зона» и «КНС по ул. Маяковского с коллектором». Выполнен первый этап строительства объекта «Неотложные мероприятия по реконструкции очистных сооружений г. Брянска».

Согласно представленному МУП «Брянский городской водоканал» расчету, затраты собственных средств на обслуживание субзайма составят:

- на 2010 год – 25,5 млн. рублей;

- на 2011 год – 24,8 млн. рублей;
- на 2012 год – 24,0 млн. рублей.

Поскольку исполнение гарантом обязательств по указанной муниципальной гарантии ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, в состав иных источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов запланирован возврат бюджетных кредитов от МУП «Брянский городской водоканал» в следующих объемах в 2010 году 25,5 млн. рублей, в 2011 году 24,5 млн. рублей, в 2012 году 24,0 млн. рублей.

Следует отметить, что предлагаемый к утверждению дефицит бюджета города Брянска на 2011 год, на 0,3 млн. рублей не обеспечен источниками его финансирования (приложение № 11 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» к проекту решения), что является нарушением статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также, в приложении № 11 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» к проекту решения код бюджетной классификации источника финансирования дефицита бюджета города Брянска «Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов городских округов в валюте Российской Федерации», не соответствует Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и приложению № 7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Брянска» к проекту решения.

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ**

В проекте решения Брянского городского Совета народных депутатов «О бюджете города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (пункт 23) установлен верхний предел муниципального внутреннего долга города Брянска:

- на 1 января 2011 года в сумме 1129,4 млн. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 331,0 млн. рублей;
- на 1 января 2012 года в сумме 1130,3 млн. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 185,2 млн. рублей;
- на 1 января 2013 года в сумме 1161,6 млн. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 91,1 млн. рублей.

Согласно представленной структуре муниципального долга города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов объем муниципального долга планируется:

- на 1 января 2011 года в сумме 1129,4 млн. рублей или 40,5 процента от объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема



безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (2789,2 млн. рублей);

-на 1 января 2012 года в сумме 1130,3 млн. рублей или 39,2 процента от объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (2880,6 млн. рублей);

-на 1 января 2013 года в сумме 1161,6 млн. рублей или 38,5 процента от объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (3014,1 млн. рублей).

Динамика размера муниципального долга и его соотношение с собственными доходами местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов приведена в следующей таблице.

млн. рублей

	Утверждено на 2009 год	Прогноз на 2010 год	Прогноз на 2011 год	Прогноз на 2012 год	Темп роста муниципального долга по сравнению с предыдущим годом			Темп роста муниципального долга в 2012 году по сравнению с 2009 годом
					2010 год	2011 год	2012 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Размер муниципального долга по состоянию на начало года	642,6	918,8	1129,4	1130,3	143,0	122,9	100,1	175,9
Размер муниципального долга по состоянию на конец года	918,8	1129,4	1130,3	1161,6	122,9	100,1	102,8	126,4
Изменение муниципального долга за соответствующий год	276,2	210,6	0,9	31,3	76,2	0,4	в 34,8 раза больше	11,3
Объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	3062,8	2789,2	2880,6	3014,1	91,1	103,3	104,6	98,4
Объем муниципального долга к объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, %	30,0	40,5	39,2	38,5	135,0	96,8	98,2	128,3
Структура муниципального долга по состоянию на конец года, %	100	100	100	100	100	100	100	100
Кредиты коммерческих банков	51,2	61,8	78,3	92,2	120,7	126,7	117,8	180,1
Бюджетные кредиты	10,9	8,9	5,3	-	81,7	59,6	-	-
Муниципальные гарантии	37,9	29,3	16,4	7,8	77,3	56,0	47,6	20,6

Данные таблицы свидетельствуют о прогнозируемом росте муниципального долга в 2010 году – на 210,6 млн. рублей, в 2011 году – на 0,9 млн. рублей, в 2012 году – на 31,3 млн. рублей.

Вместе с тем, удельный вес муниципального долга в общем объеме доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ежегодно снижается (с 40,5% в 2010 году до 38,5% в 2012 году).

Наибольший удельный вес в структуре муниципального долга города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов занимают:

- кредиты коммерческих банков в 2010 году – 698,4 млн. рублей (61,8%), в 2011 году – 885,1 млн. рублей (78,3%), в 2012 году – 1070,5 млн. рублей (92,2%);

- муниципальные гарантии в 2010 году – 331,0 млн. рублей (29,3%), в 2011 году – 185,2 млн. рублей (16,4%), в 2012 году – 91,1 млн. рублей (7,8%).

Наименьший удельный вес – бюджетные кредиты в 2010 году 100,0 млн. рублей (8,9%), в 2011 году – 60,0 млн. рублей (5,3%), в 2012 году – не прогнозируются.

Представленный к утверждению объем муниципального долга города Брянска предусматривает на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов прирост собственных долговых обязательств на 242,8 млн. рублей, то есть планируется:

- увеличение на 600,5 млн. рублей объема муниципального долга по кредитам коммерческих банков, с 470,0 млн. рублей (на 01.01.2010 года) до 1070,5 млн. рублей (на 01.01.2013 года) или в 2,3 раза;

- уменьшение на 257,7 млн. рублей долговых обязательств по муниципальным гарантиям, с 348,8 млн. рублей (на 01.01.2010 года) до 91,1 млн. рублей (на 01.01.2013 года) или на 73,9 процента;

- уменьшение на 100,0 млн. рублей объема муниципального долга по бюджетным кредитам, со 100,0 млн. рублей (на 01.01.2010 года) до полного погашения.

В ходе проверки установлено, что подпункт 3.3. пункта 3 приложений № 12 «Структура муниципального внутреннего долга города Брянска на 2010 и на плановый период 2011 и 2012 годов» к проекту решения и «Верхний предел муниципального внутреннего долга города Брянска на 2010 и на плановый период 2011 и 2012 годов» к пояснительной записке не соответствуют Приложению № 22 «Структура муниципального долга города Брянска на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» к пояснительной записке в части возврата муниципальных гарантий в 2012 году.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Проект Решения привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», Законами Брянской области от 15.06.2007 № 87-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации деятельности административных комиссий», от 11.01.2008 № 2-З «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Брянской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», Положением о порядке рассмотрения и утверждения проекта бюджета города Брянска и о порядке осуществления внешней проверки, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета города Брянска, принятым Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.10.2008 № 1112.

2. Уточнить данные в приложениях №№ 11, 12 к проекту решения.

3. Уточнить прогнозируемые поступления в бюджет города Брянска по следующим доходным источникам:

- по налогу на доходы физических лиц;
- по налогу на имущество физических лиц;
- по земельному налогу;
- по плате за негативное воздействие на окружающую среду;
- по доходам от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу.

4. Решить вопрос с финансовым управлением Брянской области о финансировании в полном объеме расходов на исполнение переданных государственных полномочий Брянской области:

- по организации деятельности административных комиссий;
- по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

5. Проекты ведомственных целевых программ привести в соответствие с требованиями, изложенными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации от 25.05.2009 «О бюджетной политике в 2010-2012 годах», и Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением Брянской городской администрации от 06.07.2006 № 2286-п.

**Председатель Контрольно-счетной  
палаты города Брянска**

**Т.М. Голикова**

Н.А. Голубева  
Т.А. Егорова  
М.С. Клещева  
О.П. Курова  
66 29 82